

ДОКЛАД
управления по работе с муниципальными образованиями
администрации Брянской области о результатах и основных
направлениях деятельности по реализации ведомственной целевой
программы «Развитие муниципальной службы в Брянской области
(на 2011-2015 годы)» за 2011 год

В Брянской области, как и во всей России идут активные процессы реформирования местного самоуправления. В связи с реализацией Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" произошли значительные изменения в правовом регулировании организации местного самоуправления.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтролен. Рациональная организация местного самоуправления ведет к более эффективному использованию местных ресурсов, позволяет выявить и снимать социальную напряженность и повышает доверие населения к власти.

Деятельность органов местного самоуправления, эффективность принимаемых ими решений, результаты социально-экономического развития муниципальных образований во многом зависят от уровня организации муниципальной службы, состояния и профессионального развития муниципальных служащих.

Шесть лет реализации Федерального закона № 131-ФЗ в Брянской области показали, что в связи с принципиально новыми полномочиями в различных сферах деятельности и увеличением числа муниципальных образований обострилась проблема обеспечения и укрепления кадрового состава муниципальной службы Брянской области.

В целях повышения результативности деятельности муниципальных служащих необходимо обеспечить непрерывное развитие и совершенствование муниципальной службы, в том числе в рамках уже сложившейся системы за счет средств областного бюджета принимать непосредственное участие в профессиональном совершенствовании кадров для местного самоуправления.

Реализация Программы должна способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих им эффективно исполнять должностные обязанности.

Численность муниципальных служащих в Брянской области по состоянию на 1 января 2011 года составила 2574 человека. В 2009 году повысили свой профессиональный уровень 149 муниципальных служащих, из них 83 человека – за счет средств областного бюджета. В 2010 году из 147 муниципальных служащих повысивших свой профессиональный уровень

прошли обучение за счет средств областного бюджета 80 муниципальных служащих, в 2011 году из 105 муниципальных служащих за счет средств областного бюджета прошли повышение квалификации 80 человек.

Таким образом, в связи с дефицитом муниципальных бюджетов сами муниципалитеты не могут выделить много средств на обучение муниципальных служащих и более 55% – это средства областного бюджета.

Такое положение усиливает важность государственной поддержки муниципальных образований области в развитии муниципальной службы, что возможно реализовать посредством разработанной программы.

Основной целью программы является создание условий для развития муниципальной службы в Брянской области.

Задачи программы:

- повышение эффективности и результативности муниципальной службы;

- содействие органам местного самоуправления в формировании нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы, оказание методической помощи органам местного самоуправления по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации и Брянской области;

- повышение квалификации муниципальных служащих;

- стимулирование органов местного самоуправления к формированию системы функционального кадрового резерва;

- формирование реестра муниципальных служащих Брянской области.

Основным ожидаемым результатом реализации программы является создание условий для развития муниципальной службы в Брянской области через:

- повышение эффективности и результативности муниципальной службы;

- совершенствование у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих им эффективно исполнять должностные обязанности;

- функционирование системы дополнительного образования муниципальных служащих Брянской области: в 2012 году пройдут курсы повышения квалификации – 70 человек, в 2013 году – 70 человек., в 2014 – 70 человек, в 2015 – 70 человек.

- приведение нормативно-правовой базы муниципальной службы в муниципальных образованиях в соответствие с федеральным и областным законодательством, наличие подготовленных модельных документов, методических рекомендаций по организации муниципальной службы и кадровой работы;

- создание научно-методической базы для развития муниципальной службы;

- формирование органами местного самоуправления системы функционального кадрового резерва;

- наличие сформированного реестра муниципальных служащих Брянской области и ежегодная его актуализация.

В соответствии с целями и задачами программы показателями её результативности могут являться следующие индикаторы.

Целевые индикаторы

Наименование индикатора	Значения индикатора				
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество муниципальных служащих, повысивших свою квалификацию (чел.)	70	70	70	70	70
Количество подготовленных типовых документов, методических рекомендаций по организации муниципальной службы и кадровой работы (ед.)	2	2	2	2	2

В целях содействия муниципальным образованиям области в развитии муниципальной службы предусмотрен ряд мероприятий консультационно-методического характера: разработка модельных документов, методических рекомендаций по организации муниципальной службы и кадровой работы в муниципальных образованиях, консультационно-методическая помощь, оказание органам местного самоуправления методической помощи в формировании системы функционального кадрового резерва.

Финансируемые мероприятия:

Общий объем финансирования на 2011-2015 годы составляет 2240,0 тыс. рублей., в том числе

2011 год – 448,0 тыс. рублей;

2012 год – 448,0 тыс. рублей;

2013 год – 448,0 тыс. рублей;

2014 год – 448,0 тыс. рублей;

2015 год – 448,0 тыс. рублей.

Перечень количественных показателей для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования

Код показателя	ПОКАЗАТЕЛИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	
		По плану	Фактически
	АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ		
	<i>показатели, характеризующие конечный результат деятельности органов государственной власти</i>		
	Управление по работе с муниципальными образованиями		
2.1a	количество подготовленных управлением методических рекомендаций для органов местного самоуправления	2 единицы	2 единицы
2.2a	доля муниципальных образований, в которых в отчетном периоде управлением проведен анализ оптимизации численности и расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе по муниципальным служащим	100%	100%
2.3a	количество внесенных управлением предложений по оптимизации и повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Брянской области	5 единиц	5 единиц
2.4a	доля проверок исполнения Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", в ходе проведения которых были выявлены нарушения	0	0
2.5a	осуществление управлением контроля за ведением реестров муниципальных служащих	не ведется	не ведется
	<i>показатели, характеризующие деятельность органов государственной власти</i>		
	Управление по работе с муниципальными образованиями		
2.1б	доля реализованных предложений по оптимизации и повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Брянской области	100%	100%

2.2б	доля муниципальных образований, в которых разработаны и утверждены программы социально-экономического развития	100%	67%
2.3б	численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления	19,5 человек на 10 тыс. человек населения	20,1 человек на 10 тыс. человек населения
2.4б	динамика проверок исполнения Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", в ходе проведения которых были выявлены нарушения	-	-
2.5б	расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на содержание работников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления	данных нет	данных нет

Основные показатели деятельности субъекта бюджетного планирования
Управление по работе с муниципальными образованиями

	Единица измерения	2010 год	2011 год		2012 год	2013 год	2014 год
			план	факт			
Повышение квалификации муниципальных служащих							
количество муниципальных служащих, повысивших квалификацию	чел.	80	70	80	70	70	70
Содействие органам местного самоуправления в формировании нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы, оказание методической помощи органам местного самоуправления по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации и Брянской области							
количество подготовленных модельных документов, методических рекомендаций по организации муниципальной службы и кадровой работы в муниципальных образованиях	ед.	2	2	2	2	2	2

На территории области функционируют 289 муниципальных образований, в том числе 27 муниципальных районов, 6 городских округов, 30 городских и 226 сельских поселений.

В 36 городах и поселках городского типа и 2626 сельских населенных пунктах области в настоящее время проживает 1264,3 тысячи человек (на 01.01.2012).