



---

**Научно-проектный институт  
пространственного планирования  
"ЭНКО"**

---

199000, г. Санкт-Петербург, 10-линия ВО, д. 33, оф.39; [www.enko.spb.ru](http://www.enko.spb.ru)  
тел.812- 328 81 11, тел/факс. 812-323 50 33; e-mail: [enko@enko.spb.ru](mailto:enko@enko.spb.ru)

Утверждено  
постановлением администрации  
Брянской области  
от 14 июня 2011 г. № 528

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Схема территориального  
планирования**

**Положения о территориальном  
планировании**

Генеральный директор НИИ «ЭНКО», к.г.н.,  
Академик МАНЭБ

**С.В. Скатерщиков**

Главный архитектор проекта, зам.  
генерального директора

**О.В. Красовская**

Главный архитектор НИИ «ЭНКО»

**И.С. Майзель**

Главный инженер проекта, зам. генерального  
директора

**А.Г. Петров**

Главный экономист проекта

**О.В. Петина**

Санкт-Петербург – Брянск  
2008

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....</b>	<b>4</b>
<b>2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ.....</b>	<b>8</b>
2.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ .....	8
2.1.1. Формирование урбанизированного каркаса. Зоны опережающего развития и полюса роста.....	8
2.1.2. Формирование природно-экологического каркаса.....	10
2.1.3. Формирование историко-культурного каркаса.....	11
2.1.4. Регламентация хозяйственной деятельности. Зоны с особыми условиями использования территории.....	13
2.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ ОБЛАСТИ.....	18
2.2.1. Развитие промышленного потенциала.....	19
2.2.2. Развитие агропромышленного потенциала.....	23
2.2.3. Туристско-рекреационный комплекс.....	24
2.3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	26
2.4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ.....	31
2.5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	33
2.6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	40
2.6.1. Водоснабжение.....	40
2.6.2. Водоотведение.....	41
2.6.3. Электроснабжение.....	42
2.6.4. Теплоснабжение.....	43
2.6.5. Газоснабжение.....	43
2.6.6. Связь и телекоммуникации.....	43
2.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	44
2.8. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКОВ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.	45

## **Введение**

Схема территориального планирования Брянской области разработана Научно–проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО».

«Положения о территориальном планировании Брянской области», в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, являются утверждаемой частью проекта.

Согласно части 5 ст. 14, «Положения о территориальном планировании» включают в себя:

1) Цели и задачи территориального планирования – раздел 1 настоящего тома;

2) Перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения – раздел 2 настоящего тома.

Состав графических материалов (карты-схемы) определен частями 3 и 6 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

«Положения о территориальном планировании Брянской области» разработаны на основе:

- анализа материалов, предоставленных подразделениями администрации области, Территориальными органами государственной власти РФ по Брянской области, органами местного самоуправления, эксплуатирующими организациями;
- комплексного территориального анализа Брянской области;
- утвержденных Программ развития Брянской области;
- научных и проектных разработок областных организаций.

Проект выполнен в виде компьютерной геоинформационной системы (ГИС).

Схема территориального планирования Брянской области разработана на следующие проектные периоды:

I этап (первая очередь) – 2017 г.;

II этап (расчетный срок) – 2027 г.

## **1. Цели и задачи территориального планирования**

Схема территориального планирования Брянской области - документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития региона до 2027 г. В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ Схема территориального планирования утверждается администрацией Брянской области.

Положения о территориальном планировании Брянской области в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, должны учитываться схемами территориального планирования муниципальных районов области (ст. 20, ч.2), генеральными планами поселений и генеральными планами городских округов (ст. 24, ч.3); правилами землепользования и застройки (ст.31, ч.3) и служат основанием при подготовке документации по планировке территории (ст.45, ч.3). Схема территориального планирования области является также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории области.

Основная цель проекта - разработка долгосрочной территориальной стратегии, учитывающей необходимость достижения устойчивого социально-экономического развития области для обеспечения высоких жизненных стандартов населения.

Достижение основной цели осуществляется путем выработки конкретных мероприятий по комплексу направлений:

1. формирование отвечающей основной цели проекта пространственной организации территории (в т.ч. каркас расселения, система основных инженерных и транспортных коммуникаций, природно-экологический каркас);

2. создание «гуманной» среды обитания: существенное улучшение экологической ситуации, повышение качества жизни населения;

3. создание привлекательного инвестиционного облика территории и предпосылок для существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, определение наиболее перспективных зон опережающего развития, зон экономической активности и «полусов роста» области;

4. достижение долговременной экономической, технологической и экологической безопасности развития области, в т.ч. путем разработки мероприятий по защите от неблагоприятных природных и антропогенных процессов, чрезвычайных ситуаций;

5. сохранение историко-культурного и природного наследия, рациональное природопользование, формирование предложений по развитию особо охраняемых природных территорий.

Закономерным результатом достижения указанных целей второго уровня должно стать сокращение территориальных диспропорций в социальном и экономическом развитии области.

Разработка мероприятий Схемы ведется на основе комплексного

анализа и оценки территории, проводимой с целью выявления ее природно-ресурсного, социально-демографического, экономического, историко-культурного, инженерного и транспортного потенциалов, выявления проблемных ситуаций. Это позволяет точнее определить основные проблемы и сформулировать конкретные мероприятия, решающие пространственно локализованные задачи. Все предлагаемые мероприятия учитывают сложившуюся в области систему зон с особыми условиями использования территорий и являются взаимно увязанными в части ограничений, налагаемых планируемыми для создания объектами. Комплексный характер разработки проекта позволяет обеспечить организацию разумного баланса в части планировочных, коммуникационных, социальных, промышленных, экологических и других предложений.

С учетом сложившихся демографических тенденций, имеющихся предпосылок социально-экономического развития, а также федеральной и региональной демографической политики осуществляется прогнозирование базовых параметров демографического и социального развития территории. На основе действующих нормативных показателей обеспеченности населения соответствующими благами и услугами определяются перспективные потребности в объемах жилищного строительства, в развитии объектов инженерной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, культурной сферы, туристско-рекреационной деятельности и т.п.

Перспективный коммуникационный каркас области рассматривается не только как система оптимизированных транспортных связей для организации сообщения с ключевыми хозяйственно-экономическими центрами страны, определяются возможности улучшения межрайонных транспортных сообщений, организации более тесной связи с сетью дорог соседних регионов.

Основная задача проекта – предоставить администрации Брянской области инструмент для:

- планирования территории в целях оптимального использования в интересах населения земельных и иных природных ресурсов;
- управления территорией с учетом разграничения земель между федеральным центром, субъектом федерации и органами местного самоуправления;
- обеспечения общественных интересов (здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и т.п.).

Решение этой задачи обеспечивается путем создания ГИС-основы для ведения территориального мониторинга: проект выполняется с использованием программных продуктов ESRI - ArcGIS DeskTop 9.2.

В схеме территориального планирования Брянской области решаются следующие задачи второго уровня.

1. Отображение на картах (схемах) границ по перечню, представленному в ст. 14, ч. 6 Градостроительного кодекса:

1) границы муниципальных образований - городских округов,

муниципальных районов, поселений;

2) границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы земель обороны и безопасности;

3) границы земель сельскохозяйственного назначения и границы сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, а также планируемые границы таких земель;

4) границы территорий объектов культурного наследия;

5) границы зон с особыми условиями использования территорий;

6) границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;

7) границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства регионального значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Брянской области, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения.

2. Для обоснования предложений по территориальному планированию выполняются карты (схемы), перечень которых определен в ст. 14, ч. 10 Градостроительного кодекса:

1) карты (схемы) использования территории Брянской области с отображением границ земель различных категорий, иной информации об использовании соответствующей территории;

2) карты (схемы) ограничений: карты (схемы) границ территорий объектов культурного наследия, карты (схемы) границ зон с особыми условиями использования территорий, карты (схемы) границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, карты (схемы) границ зон негативного воздействия объектов капитального строительства регионального значения в случае размещения таких объектов;

3) карты (схемы) с отображением результатов анализа комплексного развития территории и размещения объектов капитального строительства регионального значения.

3. Для отображения предложений по территориальному планированию выполняются карты (схемы), перечень которых дан в ст. 14, ч. 11 Градостроительного кодекса:

1) карты (схемы) планируемого изменения границ муниципальных образований (при наличии планируемых изменений);

2) карты (схемы) планируемого изменения границ земель сельскохозяйственного назначения и границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, границ земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;

3) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения:

- объектов энергетических систем регионального значения;
- объектов транспорта, путей сообщения, информатики и связи регионального значения;
- линейных объектов регионального значения, обеспечивающих деятельность субъектов естественных монополий.

## **2. Мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения**

### **2.1. Мероприятия по функционально-планировочной организации территории**

Пространственная структура территории формируется на основе органичного взаимосочетания урбанизированного, природно-экологического и историко-культурного каркасов.

#### **2.1.1. Формирование урбанизированного каркаса. Зоны опережающего развития и полюса роста**

Урбанизированный каркас территории образуют планировочно-коммуникационные оси, ареалы и узлы урбанизации. В планировочном каркасе области выделяется система многофункциональных территориально-планировочных систем (ТПС). *ТПС - территориально локализованный комплекс субъектов экономической деятельности, в основе развития которого лежит система существующих (или формирующихся) тесных социально-экономических связей; их конкурентные преимущества обусловлены концентрацией производственного, демографического и ресурсно-сырьевого потенциала, наиболее плотно развитыми системами транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающими развитие отраслей специализации.*

В рамках ТПС происходит формирование зон опережающего развития федерального<sup>1</sup> и регионального уровней с соответствующими полюсами роста.

*Зоны опережающего развития – это территории, формирующие основной вклад в социально-экономическое развитие региона, а также определяющие его специализацию исходя из оценки конкурентоспособности, потенциала, внутренних и внешних факторов.*

*Полюса роста – наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития планировочные узлы.*

Главным полюсом роста области является г.Брянск. В качестве основных полюсов роста выделены также гг. Дятьково, Фокино, Карачев, Почеп, Унеча, Трубчевск. Кроме того, большое планировочное значение имеет развитие следующих промышленных центров гг.Клинцы, Новозыбков и пгт.Суземка, Навля.

В планировочной структуре области выделены следующие ТПС.

**1. Брянская многофункциональная индустриально-логистическая ТПС.** Полюса роста – гг.Брянск, Дятьково, Фокино. Основная экономическая

---

<sup>1</sup> В соответствии с проектом разработанной Министерством регионального развития РФ «Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации».

специализация – машиностроение, оборонно-промышленный комплекс, производство строительных материалов, а также деревообработка. В пределах данной территории формируется зона опережающего развития со специализацией на развитии транспортно-логистической деятельности и промышленного комплекса.

Приоритетными инвестиционными проектами зоны являются формирование мультимодального транспортно-логистического комплекса (на базе аэропорта «Брянск»), а также реализация крупного инвестиционного проекта по модернизации «Бежицкого сталелитейного завода». В перспективе предусматривается формирование **Дятьковско-Кирово-Людиновской индустриальной зоны межрегиональной экономической активности** с основной специализацией на развитии кооперационных связей между предприятиями машиностроения.

**2. Карачевская индустриально-рекреационная ТПС.** Полюс роста – г. Карачев. В основе развития экономического потенциала – многоотраслевой промышленный комплекс (машиностроение, оборонно-промышленный комплекс, легкая и деревообрабатывающая промышленность), развивается туристско-рекреационный комплекс. Приоритетными инвестиционными проектами являются создание и развитие промышленно-производственного кластера по производству строительных материалов на основе местной ресурсно-сырьевой базы (п. Дунаевское), а также развитие агропромышленного комплекса со строительством крупного комбикормового завода в г. Карачев. В перспективе предусматривается формирование **Карачевской туристско-рекреационной зоны межрегиональной экономической активности** (совместно с Орловской и Калужской областями).

**3. Почепская индустриальная ТПС.** Полюс роста – г. Почеп. Получит развитие производство строительных материалов, пищевой и перерабатывающей промышленности. Приоритетными инвестиционными проектами являются строительство завода по уничтожению химического оружия, развитие агропромышленного комплекса.

**4. Унечская индустриальная ТПС.** Полюс роста – г. Унеча. Основная экономическая специализация территории – машиностроение, оборонно-промышленный комплекс, легкая и деревообрабатывающая промышленность. В перспективе – развитие нефтепереработки, производства строительных материалов. Приоритетные инвестиционные проекты - формирование агропромышленного округа, туристско-рекреационной зоны и др.

**5. Трубчевская агропромышленная ТПС.** Полюс роста – г. Трубчевск. Приоритетным направлением для инвестирования на территории данной зоны является развитие агропромышленного комплекса.

**6. Новозыбковско-Гомельская ТПС** с развитием международного сотрудничества. В пределах данной территории формируется зона опережающего развития со специализацией на производстве строительных материалов. Приоритетный инвестиционный проект – создание

приграничного индустриального парка со специализацией на глубокой переработке кварцитов и иного минерального сырья с перспективой развития высокотехнологичных производств.

7. **Перспективная Южная агро-индустриальная ТПС** (за пределами расчетного срока) объединит три крупных агропромышленных центра: Комаричи, Севск и Суземку. Основной экономической специализацией останется развитие агропроизводства и пищевой промышленности.

### **2.1.2. Формирование природно-экологического каркаса**

Особо охраняемые природные территории области (ООПТ) включают Государственный природный биосферный заповедник «Брянский лес» с его охранной зоной, 16 государственных природных заказников (ГПЗ «Клетнянский» федерального значения, остальные – регионального значения), 103 памятника природы и 11 дендрологических парков регионального значения. Вопросы организации, охраны и использования ООПТ закреплены в законе №121-3 «Об особо охраняемых природных территориях Брянской области» от 21 декабря 2005г.

**Биосферный резерват (БР) «Неруссо-Деснянское Полесье»** включен во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. В основную зону БР входят Государственный природный биосферный заповедник «Брянский лес» и ландшафтный заказник областного значения «Скрипкинский». В буферную зону входят охранный зона заповедника, ландшафтные заказники Деснянско-Жеренский, Трубчевский партизанский лес, Колодезь, Неруссо-Севный, Горемля, Болото Рыжуха, Будимля, Княжна, Максимовский и памятники природы Озерки и Теребушка. Переходную зону образуют природные ландшафты Неруссо-Деснянского физико-географического района в междуречье Десны, Неруссы и Навли. Землепользователи зон БР действуют на основании существующих индивидуальных положений и нормативно-законодательных актов федерального и областного значения.

#### **Мероприятия на расчетный срок**

**Ядрами экологического каркаса** области определяются БР «Неруссо-Деснянское Полесье» и находящийся в стадии утверждения национальный парк «Придеснянский» – территории строгой охраны.

**Создание природного парка «Рессета»** в Карачевском районе – участок вблизи национального парка «Орловское полесье» (Орловская область) и проектируемого природного парка «Брянский лес» (Калужская область) – часть межрегионального природоохранного ареала.

**Выделение зоны Деснинского межрегионального экологического коридора**, которая предусматривает особый природоохранный статус и необходимость разработки соответствующей нормативно-правовой базы.

**Выделение экологических коридоров 2-го порядка** между проектируемыми природными комплексами в долинах и придолинных полосах рек Ипуть и Беседь.

**Выделение ареалов, перспективных для создания государственных природных заказников, на территориях Клетнянского, Суражского, Красногорского, Новозыбковского и Злынковского районов.**

### **2.1.3. Формирование историко-культурного каркаса**

Историко-культурный каркас формируется как сложная, сложившаяся в течение многих веков система памятников истории и культуры, во многих случаях, неразрывно связанная с уникальными природными ландшафтами. Основными ядрами историко-культурного каркаса являются исторические поселения: гг. Брянск, Дятьково, Карачев, Клинцы, Мглин, Новозыбков, Почеп, Севск, Стародуб, Трубчевск; села Вщиж, Овстуг, Красный Рог. Важными элементами каркаса являются исторические водные и сухопутные пути сообщения.

В связи с наличием в ряде населенных пунктов области объектов культурного наследия необходимо рассмотреть вопрос о придании статуса «исторических» ряду следующих сельских населенных пунктов.

- Брасовский район - Брасово, Добрик, Локоть, Пчела, Хутор Холмецкий.
- Брянский район - Барышье, Белые Берега, Госома, Кабаличи, Новоселки, Отрадное, Супонево, Теменичи, Хотылево, Чернетово.
- Выгоничский район - Кокино, Красное, Мякишево, Мирковы Уты.
- Гордеевский район - Великий Бор, Казаричи, Кузнецы.
- Дубровский район - Голубея, Давыдчичи, Рековичи, Трехбратское.
- Дядьковский район - Бытошь, Ивот, Любышь, Старь.
- Жирятинский район - Киявичи, Страшевичи, Творишичи.
- Жуковский район - Жуковка, Вщиж, Овстуг,
- Злынковский район -Добродеевка, Кожановка, Лысое, Серовка.
- Карачевский район - Одрина, Юрасово.
- Клетнянский район - Клетня, Лутна.
- Климовский район - Климово, Вышневка, Забрама, Крапивна, Лакомая Буда, Могилевцы, Новый Ропск, Покровское, Сачковичи, Старый Ропск, Фоевичи, Хохловка, Чолхов, Чуровичи, Шумиловка.
- Клинцовский район - Ардонь, Великая Топаль, Горчака, Душкино, Круглое, Лопатин, Смолевичи, Сосновка, Тулуковщина.
- Комаричский район - Асовица, Бобрик, Лопандино, Радогощь.
- Красногорский район - Колюды, Медведи, Яловка.
- Мглинский район - Высокое, Курчичи, Луговец, Новая Романовка, Разрытое.
- Навлинский район - Девичье, Ревны.
- Новозыбковский район - Синий Колодец, Скоробогатая Слобода, Каташин, Карховка.
- Погарский район - Погар, Балыкино, Бобрик, Гринево, Дареевск, Заречное, Курово, Лобки, Новые Посудичи, Синин, Стечна, Суворово, Юдиново.
- Почепский район - Бакланы, Витовка, Красный Рог, Первомайское, Селище, Старопочепье, Супрягино, Чопово.
- Рогнединский район - Рогнедино.
- Севский район - Марковский, Пушкино, Саранчино.

- Стародубский район - Елионка, Ковалево, Понуровка, Солова, Чубковичи, Яцковичи.
- Суземский район - Селечня, Старчово.
- Суражский район - Высокоселище, Далисичи, Дубровка, Душатино, Ляличи, Нивное.
- Трубчевский район - Алешенка, Гнилево, Ильино, Кветунь, Любец, Любожичи, Плюсково, Радутино, Рябчевск, Селец, Семячки, Тишино, Филиповичи, Чижовка.
- Унечский район - Лыщичи, Найтоповичи, Рассуха, Рюхов, Семешково, Старое Задубенье.

**Исторические водные пути сообщения:** р.Десна, с основными пристанями в Жуковке, Брянске, Выгоничах, Трубчевске; ее притоки Судость (пристань в Погаре), Сожа, Ипуть (в Клетне, Сураже, Ущерпье, Вышкове) и Беседь (в Красной Горе). Имеются следующие основные исторические дороги, на которых могут находиться культурные и природные достопримечательности.

- Магистральная дорога, являющаяся частью трассы Смоленск – Орел – Воронеж, на значительном протяжении в пределах Брянской области совпадает, или проходит параллельно с современной федеральной дорогой А-141). С сер. XIX в. называлась Орловско-Брянским шоссе, или Рославльским шоссе.
- Смоленский тракт из Чернигова в Стародуб и далее на Мглин, Рославль – одна из связей между Смоленском и Киевом; на отдельных участках именовался Мглинско-Стародубским и Мглинско-Рославльским почтовым трактом.
- Участок Московско-Киевского тракта, проходящего через Севск (он же - Орловский тракт из Севска)<sup>2</sup>.
- Почтовые тракты: Брянско-Трубчевский, Брянско-Карачевский (старый), Брянско-Жиздринский, Карачевско-Севский, Карачевско-Болховский, Карачевско-Орловский (старый), Севско-Трубчевский, Мглинско-Брянский (через Почеп, от него совпадает с современной федеральной дорогой М-13), Мглинско-Суражский, Черниговско-Новозыбковский, Новгородсеверско-Стародубский, Стародубско-Погарский.
- Торговые тракты и дороги: Трубчевск – Стародуб, Трубчевск – Мглин, Мглин – Погар, Севск – Добрик (на дороге Орел – Трубчевск).
- Большие транспортные дороги: Орел – Трубчевск, Карачев – Жиздра, Севск - Новгород-Северский, Севск - Курск, Мглин - Хотимск, Новозыбков - Новгород-Северский, Стародуб - Новгород-Северский, Погар - Новгород-Северский.
- Военно-транспортные дороги: Почеп - Стародуб, Мглин - Погар, Новозыбков – Стародуб, Новозыбков - Сурож, Клинцы – Стародуб, Клинцы – Попова Гора (ныне – Красная Гора), Сураж – Могилевская губерния.
- Большие проселочные дороги: Почеп – Рославль, Карачев – Дмитровск, Погар – Стародуб, Мглин – Струженка (граница Могилевской губ.).

<sup>2</sup> Современные автотрассы, ведущие из Москвы в Киева – федеральные дороги М-3 и А-142, проложены в удалении от старых путей и не являются историческими

- Старейшие железные дороги: Московско-Киевская, Брянско-Рижская (через Смоленск) и Брянско-Грязевская (через Орел), Полесская дорога (Брянск – Гомель – Брест), дорога из Брянска на север по бывшему Мальцовскому заводскому округу на Фаянсовую – Вязьму.

Списки наследия необходимо пополнить за счет вновь выявляемых объектов памятниками архитектуры и градостроительства, достопримечательными местами, памятниками истории, а также историческими дорогами, объектами устного и нематериального наследия.

#### **2.1.4. Регламентация хозяйственной деятельности. Зоны с особыми условиями использования территории**

Предложения по планировочной организации территории отражены на Проектном плане. Границы зон с особыми условиями использования территорий и границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их возможных последствий показаны на соответствующих схемах.

**Земли населенных пунктов (зоны урбанизации).** Использование территории регламентируется генеральными планами, правилами землепользования и застройки; схемами территориального планирования муниципальных образований.

- Исторические города, включенные в «Список исторических городов» и населенные пункты, рекомендуемые к включению в «Список исторических поселений». Использование территории регламентируется проектами зон охраны объектов культурного наследия, генеральными планами, правилами землепользования и застройки, проектами планировки.
- Зоны перспективного градостроительного развития (зоны экономической активности). Использование территории регламентируется схемами территориального планирования муниципальных образований, генеральными планами и проектами планировки.

**Земли лесного фонда** – защитные и эксплуатационные леса. Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации (от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ), другими федеральными законами и соответствующими законами Брянской области.

#### **Земли сельскохозяйственного назначения**

Использование территории регламентируется Земельным кодексом Российской Федерации. Изъятие земель сельскохозяйственного назначения происходит в соответствии с установленной законами Российской Федерации процедурой перевода земель из одной категории в другую.

#### **Земли водного фонда**

Использование территорий регламентируется Водным кодексом РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ.

#### **Земли особо охраняемых территорий и объектов**

- Существующие ООПТ. Использование территорий ООПТ регламентируется соответствующими Положениями о данном ООПТ.
- Планируемые территории природоохранного назначения (регионального значения):
  - природный парк «Ресета» в Карачевском районе;
  - зона межрегионального экологического коридора вдоль Десны;
  - экологические коридоры 2-го порядка (долина и придолинная полоса рек Ипуть и Беседь);
  - ареалы, перспективные для создания государственных природных заказников на территориях Клетнянского, Суражского, Красногорского, Новозыбковского и Злынковского районов.

Для всех типов предлагаемых к организации зон природоохранного назначения необходимо разработать соответствующие документы территориального планирования или проекты планировок, установить границы и разработать положения с соответствующей регламентацией хозяйственной деятельности.

Вопросы хозяйственной деятельности в ООПТ регламентируются законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ, законом Брянской области № 121-3 «Об особо охраняемых природных территориях Брянской области» от 21.12.2005г. и соответствующими положениями для каждого объекта.

- Туристско-рекреационные зоны – предназначены для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан. Использование территории регламентируется в схемах территориального планирования муниципальных районах, генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений, проектах планировки.
- Зеленые зоны городов - предназначены для организации отдыха населения, улучшения микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий. Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации от 08.11.2006, межгосударственными стандартами «Охрана природы. Земли. Состав и размер зеленых зон городов» ГОСТ 17.5.3.01-78 и «Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования» ГОСТ 17.6.3.01-78.

**Земли историко-культурного назначения** – территории объектов культурного наследия (памятники истории и культуры, ансамбли, достопримечательные места, объекты археологического наследия). Использование объектов в соответствии с законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ. Регламентация хозяйственной деятельности осуществляется в проектах зон охраны объектов культурного наследия исторических поселений. Территория памятника устанавливаются органами охраны объектов культурного наследия. Перечни объектов культурного

наследия приведены в соответствующих распорядительных актах<sup>3</sup>.

По состоянию на начало 2007 – середину 2008 гг. по объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) на территории Брянской области имеются следующие проекты зон охраны (табл. 1).

Таблица 1.

Проекты зон охраны, разработанные для исторических городов и объектов культурного наследия Брянской области

Населен-ный пункт, объект наследия	Наименование проекта	Разработчик	Сведения об утверждении
г. Брянск <sup>5</sup>	проект зон охраны и зон регулирования застройки	«Спецпроект-реставрация», 1979 г.	проект согласован с ВООПИК и Минкультуры РСФСР и утвержден (1980 г.). В 2000-х гг. проект был откорректирован в прежних границах
г. Карачев	проект зон охраны ПИиК	«Спецпроект-реставрация», 1979 г.	проект согласован с ВООПИК и Минкультуры РСФСР (1982 г.). Утвержден не был
г. Клинцы	проект зон охраны ПИиК	разработан в 1993 г. ФГУП «РосНИПИ Урбанистики».	нет сведений
г. Мглин	проект зон охраны ПИиК	«Спецпроект-реставрация», 1989 г.	нет сведений
г. Новозыбков	проект зон охраны ПИиК	«НИПИ Градостроительства», Санкт-Петербург, 2007 г.	нет сведений
г. Севск	проект зон охраны ПИиК	«Спецпроект-реставрация», 1979 г.	в 1982 г. проект был согласован с ВООПИК и Минкультуры РСФСР. Утвержден не был
г. Стародуб	проект зон охраны ПИиК	«Спецпроектреставрация», 1994 г.	нет сведений
г. Трубчевск	проект зон охраны ПИиК	«Спецпроект-реставрация», 1979 г.	в 1983 г. проект был согласован с ЦС ВООПИК, утвержден не был. В 2006 г. РБОО «Центр традиционной русской

<sup>3</sup> Постановление администрации области от 2 октября 2003 г. № 442 «Об отнесении объектов культурного наследия Брянской области, обладающих историко-архитектурной и археологической ценностью, к памятникам истории и культуры регионального значения».

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 176 «Об утверждении перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения».

<sup>5</sup> Проект был разработан лишь на центральную часть Советского района города.

			культуры «Преображенское» выполнило 1 этап проекта зон охраны Трубчевска
с. Ляличи, Суражский район	проект зон охраны и проект восстанов- ления усадыбы П.В. Зава- довского	«Спецпроект- реставрация», 1980-е гг.	нет сведений
пос. Супо- нево, Брянский район	проект зон охраны Свенского Успенского монастыря	нет сведений	нет сведений
с. Овстуг	проект зон охраны усадыбы Ф.И. Тют-чева» в с. Овстуг Жуковского района	В разработке. Исполнитель – региональная благотворительная организация «Центр традиционной русской культуры «Преображенское»	в разработке
г. Почеп,	проект зон охраны ПИиК		
с. Вщиж, Жуковский район	проект зон охраны		
с. Красный Рог, Почепский район	проект зон охраны усадыбы А.К. Толстого	в 2007 г. был проведен конкурс на корректировку проекта зон охраны	нет сведений

**Земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.** Режим использования территорий регламентируется ограничениями, накладываемыми деятельностью военных объектов на проведение застройки и использование прилегающих к ним территорий в соответствии с п. 7 ст. 93 Земельного кодекса Российской Федерации. СНИП 2.07.01-89\* определяет требования к согласованию размещения объектов в районах аэродромов и на других территориях с учетом обеспечения безопасности полетов воздушных судов.

**Зоны с особыми условиями использования территории:**

**Зоны охраны объектов культурного наследия**

В соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются:

- зоны охраны объекта культурного наследия;
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности;
- зона охраняемого природного ландшафта.

Использование территорий зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с проектами зон охраны объектов культурного наследия.

### **Санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов**

Основные требования по организации и режимы использования территорий санитарно-защитных зон определены в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

#### **Водоохранные зоны**

Использование территорий в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ.

#### **Зоны санитарной охраны источников водоснабжения**

Использование территорий в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», СНиП 2.04.02-84, «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», а также СанПиН 2.1.5.980-00 «Водоотведение населенных мест. Санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

#### **Охранные зоны инженерной и транспортной инфраструктур<sup>6</sup>:**

- железнодорожные линии;
- автомобильные дороги;
- аэродромы, аэропорты;
- магистральные газопроводы;
- магистральные нефтепроводы;
- линии электропередач;
- охранные зоны других инженерных коммуникаций.

Охранные зоны инженерных коммуникаций предназначены для обеспечения эксплуатации и обслуживания инженерно-технического объекта. Использование территорий в соответствии СанПиН 2.2.1/2 1.1.984-00, ПУЭ, СНиП 2.05.06-85\*, пп.3.16, 3.17 (Магистральные трубопроводы), СНиП 2.07.01-89\*, п. 9.3\* (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений).

#### **Зоны месторождений полезных ископаемых**

Использование территорий в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 и со СНиП 2.07.01-89\*, п.9.2\* (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений). Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с

<sup>6</sup>Режим использования объектов инженерной и транспортной инфраструктуры устанавливается специальными нормативными документами в соответствии с назначением объекта

разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов и органов государственного горного надзора.

**Пригородная зона г. Брянска** (внешняя граница показана на Проектном плане) выделяется в соответствии со ст. 86 Земельного кодекса Российской Федерации. Границы и правовой режим пригородной зоны могут быть в последствии изменены законами Брянской области. Порядок расчета площади, требующейся для организации зеленых зон и лесопарковой зоны в ее составе, регламентируется ГОСТ 17.6.3.01-78<sup>7</sup>. Выделение территории в качестве резервных земель для развития городских поселений и г. Брянска рассматривается на уровне схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов.

\* \* \*

Для планируемого развития зон урбанизации, рекреации, территорий природоохранного назначения, объектов капитального строительства и инженерно-транспортной инфраструктуры регионального значения предполагается использование земель различных категорий. Исключение составляют объекты, находящиеся в собственности РФ, включая земли обороны и безопасности, а также земли иного специального назначения.

Конкретные решения по изъятию участков земель сельскохозяйственного назначения и определение границ участков и их площадей является задачей схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городов и поселений, технико-экономических обоснований строительства указанных видов объектов. Уровень детализации с установлением границ конкретных объектов возможен лишь при проектировании в масштабах от 1:50 000 и крупнее.

## **2.2. Мероприятия по экономическому развитию области**

Стратегическое значение развития Брянской области в рамках РФ обусловлено ее приграничным положением и наличием оборонно-промышленного потенциала. Развитие социально-экономического потенциала области может стать важным элементом в контексте перехода России к инновационному пути развития, обозначенному в качестве приоритетного в Концепции социально-экономического развития РФ. Этому будет способствовать совершенствование экономического пространства области с формированием открытой планировочной структуры. Брянская область обладает потенциалом для развития следующих функций межрегионального значения.

- Реализация транспортно-логистического потенциала международных транспортных коридоров: 2-ой Евроазиатский транспортный коридор и

---

<sup>7</sup> ГОСТ 17.6.3.01-78 Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов.

МТК № 9.

- Развитие межрегионального и международного сотрудничества с перспективой создания экономической зоны промышленно-производственного типа регионального уровня (зона международного сотрудничества России, Белоруссии и Украины) на юго-западе области.
- Межрегиональная специализация промышленного комплекса области будет представлена развитием отраслей машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов, а также производством стройматериалов.
- Развитие агропромышленного потенциала области как одной из отраслей межрегиональной специализации.

### **Мероприятия по развитию научно-инновационного потенциала**

являются важным элементом формирования инновационной экономики. Ключевым механизмом реализации инновационного потенциала является создание технопарков, центров трансфера технологий, инновационно-технологических центров, представляющих собой новые формы интеграции высшего образования, науки, промышленности и предпринимательства, позволяющие эффективно реализовывать новые технологии и разработки. Создание новых зон инновационно-технологического развития и технопарков должно ориентироваться на узловые промышленные центры и базовые региональные кластеры, как основных потребителей научно-технической продукции.

Размещение научных учреждений и технопарков регионального значения осуществляется преимущественно в пределах полюсов роста. Выделение конкретных участков производится в генеральных планах соответствующих городских округов, городских и сельских поселений. Формирование перечня проектов осуществляется департаментом экономического развития Брянской области с учетом приоритетных направлений научной и научно-технической деятельности области (в соответствии с перечнем, утвержденным администрацией Брянской области). При разработке новых (корректировке существующих) генеральных планов городов-полюсов роста выделение земельных участков для размещения научно-производственных и научно-образовательных объектов капитального строительства регионального значения (предусматриваемых в утвержденных региональных целевых программах) необходимо согласовывать с администрацией Брянской области.

#### **2.2.1. Развитие промышленного потенциала**

Целью промышленной политики Брянской области является формирование высокоэффективного конкурентоспособного промышленного комплекса, интегрированного в межрегиональное производство и создание условий для обеспечения его устойчивого развития на основе развития приоритетных отраслей промышленности.

В перспективе основу промышленного комплекса Брянской области могут составить четыре ключевых региональных кластера:

- транспортное машиностроение, производство дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники и оборудования;
- электронная и электротехническая промышленность (на базе потенциала оборонно-промышленного комплекса);
- промышленность строительных материалов;
- лесная и деревообрабатывающая промышленность (со специализацией на производстве мебели, стройматериалов и бумажной продукции).

Для формирования региональных кластеров необходима разработка и реализация программ развития ключевых отраслей межрегиональной специализации области и формирования региональных кластеров.

**Мероприятия по развитию лесного хозяйства** определяются согласно утвержденному региональному Лесному плану Брянской области.

#### **Мероприятия по развитию транспортно-логистической деятельности**

- **На первую очередь** создание до 2012 г. двух многофункциональных транспортно-логистических комплексов: крупного мультимодального логистического транспортно-распределительного комплекса международного ранга в Брянском районе и автомобильно-железнодорожного транспортно-логистических комплекса в пгт. Суземка.
- **На расчетный срок (до 2027 г.)** возможно размещение дополнительных транспортно-логистических узлов, ориентированных на обслуживание развивающихся промышленных комплексов гг. Дятьково, Новозыбков, Клинцы и автомобильного транспортно-логистического комплекса средней мощности в с. Троебортное.

**Мероприятия по развитию промышленного комплекса** определяются реализацией инвестиционных проектов, а также программными документами: ОЦП «Развитие промышленности Брянской области (2011-2015 годы)», ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и др.

Основными мероприятиями регионального уровня по формированию устойчивого пространственно-экономического каркаса территории области станет создание сети региональных индустриальных парков, агропромышленных парков и технопарков различной специализации. Выбор конкретных проектов и включение их в областную инвестиционную программу осуществляется департаментом экономического развития Брянской области с учетом «Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 г.».

Выделение территорий для размещения производственных объектов регионального значения, индустриальных парков, технопарков и иных производственных объектов капитального строительства регионального значения осуществляется на основе выделенных в настоящей Схеме территориального планирования Брянской области перспективных инвестиционных площадок производственного назначения, а также за счет расширения существующих промышленных зон.

Выделение территорий для формирования региональных агропарков осуществляется на основе существующих и перспективных агрогородков с возможным расширением их территорий.

Уточнение площади и границ выделяемых участков осуществляется на уровне генеральных планов городских округов и поселений.

### **Реализация проектов по развитию инвестиционной деятельности**

Формирование инвестиционных площадок (резервирование отдельных участков, которые можно будет использовать для размещения приоритетных объектов промышленного назначения регионального уровня). Площадь и границы участков в генеральных планах городских округов и поселений. Выделение земельных участков для размещения объектов капитального строительства регионального значения утверждается администрацией Брянской области.

В пределах зон экономической активности формируется система инфраструктурно обустроенных инвестиционных площадок следующих типов:

1. площадки промышленно-производственного типа (в т.ч. индустриальные парки) – территории площадью не более 100 км<sup>2</sup>, деятельность резидентов ориентирована преимущественно на производство и (или) переработку, реализацию товаров (продукции), в т.ч. импортозамещающих, потребительского или производственного назначения, конкурентоспособных на мировом и внутреннем рынках;

2. площадки туристско-рекреационного типа – деятельность резидентов ориентирована на сохранение, реновацию и использование объектов культурно-исторического наследия, строительство, реконструкцию, эксплуатацию объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также на добычу и использование природных лечебных ресурсов;

3. площадки агропромышленного типа (в т.ч. агропромышленные парки) – деятельность резидентов ориентирована преимущественно на развитие высокорентабельных, конкурентоспособных сельскохозяйственных производств и переработку сельскохозяйственной продукции;

4. площадки технико-внедренческого типа (в т.ч. технопарки) – деятельность резидентов ориентирована преимущественно на создание и реализацию научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и

реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов;

5. зоны общественно-деловой активности с развитием торговых, логистических функций, а также развитой системой различных видов сервиса и услуг (в т.ч. логистические парки) ;

6. зоны преимущественно жилищной застройки с выделением площадок для развития социальной инфраструктуры, в т.ч. с развитием образовательных центров.

Особое внимание должно быть уделено промышленному развитию муниципальных образований, пострадавших от последствий чернобыльской катастрофы. В пределах Новозыбковско-Гомельской ТПС на территории Злынковского и Новозыбковского районов возможно формирование приграничного индустриального парка с особыми льготными условиями ведения экономической деятельности с привлечением иностранных резидентов.

### **Мероприятия по развитию малого и среднего бизнеса**

Перечень проектов по формированию инфраструктуры малого предпринимательства регионального уровня (бизнес-инкубаторов и др.) утверждается администрацией Брянской области. Размещение инфраструктуры малого предпринимательства регионального уровня осуществляется в пределах черты населенных пунктов, выделение конкретных участков осуществляется на стадии разработки (корректировке существующих) генеральных планов соответствующих городских округов и поселений. Выделение земельных участков для размещения бизнес-инкубаторов регионального значения необходимо согласовывать с администрацией Брянской области.

### **Положения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства**

Предоставление земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства (на которых расположены или предполагается размещение объектов имущественного комплекса субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется на общих основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Брянской области с учетом определенных для участка приоритетных направлений хозяйственной деятельности.

Перечень имущества Брянской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, формируется и утверждается администрацией Брянской области (в соответствии с

Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Порядок предоставления земельных участков определяется Управлением имущественных отношений. Формирование земельных участков осуществляется Центром по оказанию государственных услуг в сфере земельных и имущественных отношений Брянской области.

Перевод земельных участков из одной категории в другую осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 г. №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» с учетом утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований.

Предоставление земельных участков для строительства осуществляется в соответствии со статьей 30 Земельного кодекса РФ с учетом утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований.

### **2.2.2. Развитие агропромышленного потенциала**

По характеру специализации сельскохозяйственного производства на территории области выделены следующие 4 зоны.

I. Северная зона (Рогнединский, Клетнянский и Дубровский районы). Специализация - мясо-молочное животноводство и кормопроизводство с возделыванием картофеля и льна. Предусматривается развитие льнопереработки и переработки молока.

II. Центральная (пригородная) зона (Брянский, Вагоничский, Дятьковский, Жуковский, Навлинский, Почепский, Карачевский, Жирятинский районы). Специализация – интенсивное молочно-мясное животноводство, зерно-картофельно-овощное растениеводство с развитым птицеводством и свиноводством. В левобережье р. Десны целесообразно развивать мясо-молочное животноводство. Предусматривается создание свинооткормочных комплексов в Карачаевском и Жирятинском районах, в Брянском районе – расширение существующего свинокомплекса, в Жуковском районе – создание молочно-товарной фермы. В Карачаевском районе необходимо содействовать строительству завода по производству комбикормов, в Брянском районе - завода по переработке плодовоовощной продукции.

III. Юго-восточная зона (Брасовский, Комаричский, Севский, Суземский, Трубчевский, Погарский, Стародубский районы). Специализация – молочно-мясное животноводство, зерно-картофельно-овощное растениеводство с развитым свиноводством. В восточной части значительные площади отводятся под сахарную свеклу, в южной части – под зерновые культуры, картофель, лен, рапс. Ряд перерабатывающих предприятий нуждается в модернизации. В Погарском районе целесообразно создание фабрики по переработке картофеля.

IV. Западная зона (Гордеевский, Злынковский, Климовский, Новозыбковский, Клинцовский, Красногорский, Суражский, Унечский,

Мглинский районы). Специализация – молочно-мясное животноводство, зерно-картофельное растениеводство, целесообразно возделывать хмель. Модернизация ОАО «Красногорский сырзавод».

**Основными мероприятиями** по развитию агропромышленного комплекса должны стать следующие:

- строительство, реконструкция и модернизация животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства; хранилищ картофеля, овощей и фруктов; тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте; предприятий по переработке льна и льноволокна; мясохладобоев; пунктов по первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции; молокоприемных пунктов; строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, ржи, кукурузы, рапса, нута);
- развитие агрогородков в сельской местности, где имеются потенциальные возможности создания производственной и социальной инфраструктуры;
- создание агропарков на базе существующих и планируемых к размещению агрогородков (в первую очередь в Брянском, Карачевском, Погарском, Унечском муниципальных районах);
- для сохранения земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, необходимо усилить контроль за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением данной категории земель;
- развитие производства удобрений из сырья местных месторождений (фосфориты, известь, торф и др.).

### **2.2.3. Туристско-рекреационный комплекс**

В настоящее время значительная часть территории области непригодна для рекреационного использования вследствие загрязнения в результате аварии на ЧАЭС в 1986 г. Мероприятия по развитию туристско-рекреационной деятельности, строительство новых объектов и сохранение сложившихся объектов рекреационной инфраструктуры должны проводиться на территориях с плотностью загрязнения цезием-137 менее 1 Ки/км<sup>2</sup> (по рекомендациям Санкт-Петербургского научно-исследовательского института радиационной гигиены имени П.В. Рамзаева). К территориям, благоприятным для рекреационного использования с учетом загрязнения в области отнесены около 0,84 млн. га.

Лечебные рекреационные ресурсы Брянской области, представлены 7 месторождениями разнообразных минеральных вод, а также лечебными грязями. Курортно-оздоровительными центрами местного значения

(законодательно в качестве курортов не утверждены) являются Белобережская Пустошь (Брянский район), г. Жуковка и окрестности, г. Клинцы и окрестности и др.

Необходимо расширение санаторно-курортной сети на базе использования собственных природных лечебных ресурсов области, в этой связи предполагается строительство новых санаторно-оздоровительных объектов общей емкостью 1500 мест.

Туристско-рекреационная структура области включает 4 туристско-рекреационных района (дестинации) в следующем составе:

- Брянский - городские округа Брянск, Дятьково, Сельцо, Карачевский, Дятьковский, Жуковский, Клетнянский, Жирятинский, Дубровский, Рогнединский районы;
- Трубчевский – Трубчевский, Выгоничский, Навлинский, Брасовский, Комаричский, Севский, Суземский районы;
- Стародубский – городские округа Клинцы и Новозыбков, Новозыбковский, Клинцовский, Злынковский, Климовский, Гордеевский, Красногорский, Суражский районы;
- Новозыбковский - городской округ Стародуб, Стародубский, Почепский, Унечский, Погарский, Мглинский районы.

Центрами туристско-рекреационных районов выступают исторические города Брянск, Трубчевск, Стародуб, Новозыбков, в которых имеются крупные ансамбли и комплексы памятников истории и культуры. Основные учреждения туризма и отдыха рекомендуется размещать в исторических городах, в сохранившихся исторических усадьбах. Помимо туристско-рекреационных центров выделяется ряд локальных узлов туристской активности – существующие и перспективные маршрутно-опорные центры.

Существующие рекреационные зоны: Болвинская, Снежетьская, Супоневская, Верхнедеснянская, Ревнинская, Краснорожская, Судостьская, Нижнедеснянская, Унечская, Ипутьская.

Предлагаются к созданию территории рекреационного освоения – рекреационные зоны, которые могут быть использованы по мере необходимости: Суражская, Ветьминская, Утянская, Севская.

Основными центрами туристской аттрактивности в Брянской области традиционно выступают исторические города и их предместья, Брянск, Трубчевск, Стародуб, Новозыбков, Севск, Карачев, а также сохранившиеся усадебные ансамбли и музеи-заповедники в с. Красный Рог (А.К.Толстого), историко-литературный музей-заповедник в с. Овстуг (Ф.И. Тютчева), с. Ляличи. Кроме того, в области имеются интересные и известные за ее пределами археологические памятники - городище Вщиж, историко-археологический музей «Палеолит» в с. Юдиново – городище Полужье. В области развивается и культурно-познавательный туризм, связанный с посещением святынь (Свенский монастырь), а также с памятниками Великой Отечественной войны (Партизанская Поляна). Исторические города Брянской области и на перспективу останутся основными центрами

туристской аттрактивности, сформируются в качестве центров туристско-рекреационных районов и дестинаций.

Необходимо включение материального и нематериального наследия области в международные туристские продукты, создания маршрутов «славянской» тематики.

Расчет потребности в туристской инфраструктуре производился из следующих прогнозных показателей туристского потока:

- 0,4 млн. посетителей в 2007 г., из них 30 % организованные туристы, рекреанты и экскурсанты;
- 0,7 млн. посетителей в 2017 г. (50 % организованные туристы);
- 1,0 млн. посетителей в 2027 г. (до 60 % организованные туристы).

Туристская привлекательность различных центров на территории Брянской области в силу объективных обстоятельств останется различной, однако ожидается повсеместный рост туристского потока. Предусматривается существенное развитие инфраструктуры туризма и отдыха на перспективу. Для формирования туристской инфраструктуры, достаточной для приема указанного количества посетителей, туристов и отдыхающих необходимо ввести в строй:

- порядка 5 тыс. мест в гостиницах, турбазах и гостевых домах (увеличение в 3,2 раза);
- 4,9 тыс. мест в учреждениях долговременного отдыха (увеличение числа мест в средствах специализированного размещения составит в итоге 2,3 раза);
- 2 тыс. мест в учреждениях кратковременного отдыха, включая туристские деревни, в т.ч. – 400 мест в мотелях.

Предлагается строительство детских загородных оздоровительных учреждений общей емкостью более 2,5 тыс. мест, а также организация специализированных учреждений отдыха – конно-спортивных центров, кемпингов и объектов придорожного сервиса.

На территории области возможна организация многих видов туризма: сухопутных туристских и экскурсионных маршрутов, культурно-познавательного туризма, активного отдыха.

### **2.3. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры**

Объекты социальной инфраструктуры являются объектами капитального строительства, необходимыми для осуществления определенных федеральными законами и Уставом Брянской области, полномочий Брянской области как субъекта Российской Федерации.

Определение потребности в объектах систем образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также социальной защиты населения проводится исходя из проектной численности и возрастной структуры населения области. По варианту прогноза,

отвечающего основным параметрам, заложенным в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» на 2017 г. численность населения области составит 1263,0 тыс. чел., на 2027 г. – 1288,4 тыс. чел. с перспективой восстановления современной численности населения в последующие годы. На расчетный срок в трудоспособном возрасте будет находиться до 54 % населения (около 691 тыс. чел.), моложе трудоспособного – 19 %, старше – 27 %.

В целях определения места размещения и радиуса обслуживания объектов социальной инфраструктуры регионального значения выделены 8 систем расселения с соответствующими центрами и подцентрами обслуживания.

I. Брянская система включает г. Брянск, районы Брянский, Дятьковский, Выгоничский, Жирятинский, Карачевский и Навлинский. Центр системы – г. Брянск, подцентры – гг. Дятьково и Карачев.

II. Севская система – Брасовский, Комаричский, Севский, Суземский районы. Центр системы – г. Севск, подцентр – пгт. Комаричи.

III. Почепская система – Почепский, Трубчевский районы. Центр системы – г. Почеп, подцентр – г. Трубчевск.

IV. Стародубская система – Погарский, Стародубский районы. Центр системы – г. Стародуб, подцентр – пгт. Погар.

V. Новозыбковская система – г. Новозыбков, районы Злынковский, Климовский, Новозыбковский. Центр системы – г. Новозыбков, подцентр – пгт. Климово.

VI. Клиновская система – г. Клинцы, районы Гордеевский, Клиновский, Красногорский. Центр системы – г. Клинцы, подцентр – пгт. Красная Гора.

VII. Унечская система – Мглинский, Суражский, Унечский районы. Центр системы – г. Унеча, подцентр – г. Сураж.

VIII. Жуковская система – Дубровский, Жуковский, Клетнянский и Рогнединский районы. Центр системы – г. Жуковка, подцентр – пгт. Клетня.

Значение центров и подцентров систем расселения межрайонного значения сводится к обслуживанию населения объектами и учреждениями социальной инфраструктуры более высокого ранга по сравнению с размещаемыми в центрах районов, размещению деловых, офисных, и финансовых структур. Они концентрируют учреждения, обслуживающие потребности населения не только самого центра, но и всего населения системы расселения, например:

- специализированные больницы и поликлиники;
- учреждения высшего и среднего специального и профессионального образования;
- объекты культуры и искусства (театры, кинотеатры, музеи и пр.).

Конкретное размещение указанных учреждений должно осуществляться с учетом федеральных и областных нормативных документов и рассматриваться в генеральных планах Брянска и районных центров, являющихся центрами и подцентрами систем расселения. Если

система расселения состоит из двух районов (Почепская, Стародубская, Жуковская), указанные функции могут быть поделены между ее центром и подцентром.

Необходима разработка внутриобластных нормативов и стандартов обеспеченности населения социально значимыми услугами и пространственно-временной доступности этих услуг, учитывающих условия Брянской области. На уровне области в целом центром обслуживания являются опорный общеобластной центр – г. Брянск, роль опорных межрайонных центров обслуживания выполняют центры и подцентры систем расселения. В схемах территориального планирования муниципальных районов целесообразно выделять несколько низовых подцентров, для которых предусматривать относительно полный набор повседневных социальных услуг. Эти низовые подцентры призваны компенсировать жителям периферийных частей районов недостаточную доступность райцентров.

Проектируемая потребность в общей емкости учреждений социальной сферы для прогнозной численности и возрастной структуры населения установлена в соответствии с нормативной документацией федерального уровня.

Конкретная адресная проработка перечня мероприятий по развитию учреждений возможна лишь на уровне схем территориального планирования муниципальных районов и генеральных планов поселений.

**В течение всего срока** действия настоящей схемы территориального планирования в Брянской области необходимо проведение следующих мероприятий:

- сохранение и развитие существующей системы учреждений дополнительного образования;
- сохранение существующей сети учреждений профессионального образования. Достижение соответствия между структурой, количеством и качеством выпускаемых ими рабочих и специалистов и потребностями расположенных в области организаций, предприятий и учреждений;
- капитальный ремонт и модернизация нуждающихся в этом зданий больниц, замена новыми зданиями пришедших в негодность;
- сохранение сети и укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинических учреждений;
- сохранение и развитие сети учреждений социальной защиты населения, своевременный ремонт зданий, замена аварийных зданий, повышение технической оснащенности учреждений;
- необходимо укрепление материальной базы учреждений культурно-досугового типа и общедоступных библиотек, своевременный ремонт и модернизация зданий, замена зданий, непригодных для использования.

**На первую очередь**

- В ближайшие годы необходимо открытие новых дошкольных образовательных учреждений в г. Брянске и ряде городских населенных пунктов области. К 2017 г. общая емкость дошкольных образовательных учреждений области (с учетом дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях и мест в учреждениях типа «начальная школа-детский сад») должна составить 77,3 тыс. мест.
- Сохранение системы существующих в настоящее время общеобразовательных учреждений области, частичное использование освобождающихся зданий и помещений для нужд дошкольного образования. На 2017 г. необходимо иметь в общеобразовательных учреждениях области не менее 128,1 тыс. мест. Необходимы:
  - капитальный ремонт или замена школьных зданий, находящихся в плохом техническом состоянии, их техническое переоснащение;
  - в сельской местности – организация доставки школьников из периферийных сел и деревень в школы и обратно;
  - в городской местности и отдельных районах области – расширение существующих общеобразовательных учреждений за счет строительства пристроек к ним или ввод новых школ.
- Доведение коечного фонда больниц до 17,0 тыс. коек, развитие сети амбулаторно-поликлинических учреждений, общая мощность которых на 2017 г. должна составить 22,9 тыс. посещений в смену.
- Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи, укрепление материально-технической базы существующих стационарных и диагностических учреждений Брянска и Клинцов (межрайонные центры по оказанию медицинской помощи населению).
- Доведение единовременной пропускной способности спортивных сооружений до 240 тыс. чел. Доведение общей площади спортивных залов области до 442,1 тыс. м<sup>2</sup>, площади плоскостных сооружений – до 2462 тыс. м<sup>2</sup>.
- Рост емкости предприятий торговли и общественного питания предполагается за счет частного бизнеса. Общая торговая площадь магазинов должна составлять не менее 370-380 тыс. м<sup>2</sup>. Необходимо развитие рыночных комплексов, торговая зона которых должна достичь 38 тыс. м<sup>2</sup>, предприятий общественного питания, общая вместимость которых должна достичь 50,5 тыс. мест. Общая мощность предприятий по оказанию бытовых услуг должна увеличиться в два раза.

#### **На расчетный срок (2027 г.)**

- Доведение общей емкости дошкольных образовательных учреждений до 91,8 тыс. мест
- Доведение общей емкости общеобразовательных учреждений области до 165,8 тыс. мест. Развитие системы учреждений

дополнительного образования (увеличение их вместимости не менее чем на 30 % в сравнении с 2017 г.).

- Доведение коечного фонда больниц до 17,4 тыс. коек. Развитие сети амбулаторно-поликлинических учреждений, общая мощность которых на 2027 г. должна составить 23,4 тыс. посещений в смену.
- Доведение единовременной пропускной способности спортивных сооружений до 245 тыс. чел. Доведение общей площади спортивных залов области до 450,9 тыс. м<sup>2</sup>, площади плоскостных сооружений – до 2512 тыс. м<sup>2</sup>.
- Необходимо развитие рыночных комплексов, торговая зона которых должна достичь 38,7 тыс. м<sup>2</sup>, предприятий общественного питания, общая вместимость которых должна достичь 51,5 тыс. мест. Рост мощности предприятий по оказанию бытовых услуг населению.

Ставится задача концентрации нового жилищного строительства на наиболее перспективных территориях, где могут быть созданы новые производства и логистические комплексы. Основными мероприятиями являются следующие.

#### **В течение всего расчетного срока**

- Выделение вблизи Брянска, других полюсов роста, проектируемых инвестиционных площадок и центров муниципальных районов территорий предназначенных для малоэтажного строительства.
- Увеличение нормы выбытия ветхого и аварийного жилищного фонда на 15 %.

#### **На первую очередь**

- Доведение общего количества жилищного фонда области до 36,1 млн. м<sup>2</sup>. Улучшение жилищных условий населения области за счет повышения уровня жилищной обеспеченности к 2017 г. до 28,6 м<sup>2</sup>/чел. и более в т.ч. в сельской местности до 32,9 м<sup>2</sup>/чел., в городской местности – до 26,7 м<sup>2</sup>/чел.
- Модернизация приоритетных действующих предприятий стройиндустрии, освоение новых видов строительных материалов. В соответствии с «Программой социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы» предусматривается достижение годового ввода жилья в 2013 г. 550-600 тыс. м<sup>2</sup>. В 2017 г. ввод должен составить не ниже 790 тыс. м<sup>2</sup>.

#### **На расчетный срок (2027 г.)**

- Доведение общего количества жилищного фонда области до 46 млн. м<sup>2</sup>. Улучшение жилищных условий населения области за счет повышения уровня жилищной обеспеченности к 2027 г. не менее чем до 35,7 м<sup>2</sup>/чел., в т.ч. в сельской местности не менее чем до 40,2 м<sup>2</sup>/чел., в городской местности – не менее чем до 33,7 м<sup>2</sup>/чел.
- К 2027 г. в области необходимо достичь устойчивого ежегодного

ввода 1,28 млн. м<sup>2</sup> нового жилищного фонда в год, т.е. строить примерно по 1 м<sup>2</sup> в год в расчете на каждого жителя области.

Размещение ряда объектов, строительство которых предусмотрено федеральными целевыми программами в обязательном порядке учитывается в генеральных планах г. Брянск, Супоневского сельского поселения Брянского района, Навлинского городского поселения Навлинского района.

- Город Брянск
  - Строительство учебного корпуса ГОУВПО «Брянский государственный технический университет».
  - Строительство здания ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области».
  - Строительство административно-бытового комплекса Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при УВД по Брянской области.
  - Реконструкция территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области.
  - Строительство административного здания Управления Федерального казначейства по Брянской области.
  - Строительство пристройки к административному зданию Управления ФНС России по Брянской области.
  - Строительство производственно-лабораторного корпуса Брянского ЦГМС.
  - Реконструкция здания ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Брянской области.
  - Строительство пожарной части в г. Брянск.
- Супоневское сельское поселение
  - Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория».

#### **2.4. Мероприятия по охране объектов культурного наследия**

Правовой базой предлагаемых на расчетный срок мероприятий являются Градостроительный кодекс Российской Федерации (декабрь 2004 г № 191-ФЗ), Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (июнь 2002 г. № 73-ФЗ) и Закон Брянской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области» (принят 26 января 2006 г.).

##### **Мероприятия по исследованию историко-культурного наследия**

- Проведение исследований и выявление объектов культурного наследия в менее изученных районах, в сфере мало представленных аспектов истории, промышленного наследия, наследия XX века, культурных ландшафтов.
- Составление списков объектов, имеющих признаки объектов

культурного наследия, перевод их на основе экспертизы во вновь выявленные объекты и утверждение в качестве памятников истории и культуры.

- Исследование старых поселений области на возможность придания им статуса исторических поселений, составление и утверждение списка исторических поселений регионального значения, разработка и утверждение областного Статута исторического поселения.

**Мероприятия по совершенствованию учета и охранного зонирования историко-культурного наследия:**

- установление для всех объектов культурного наследия области границ их территорий и предметов охраны;
- приведение учета памятников археологии, установленных решением областных властей, в состояние, соответствующее их правовому статусу объектов культурного наследия федерального значения;
- разработка и утверждение для всех исторических поселений области историко-культурных опорных планов и проектов зон охраны объектов культурного наследия (или корректура имеющихся);
- разработка временного областного (до принятия федерального) положения по установлению градостроительных регламентов на территориях исторических поселений.

**Мероприятия по сохранению и развитию территорий, имеющих историко-культурное наследие:**

- разработка и утверждение областных целевых программ по комплексному развитию, сохранению наследия и рекреационно-туристическому использованию территорий, имеющих культурное наследие;
- выделение зон с особыми условиями использования территорий для регулирования осуществления в их границах градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения культурного наследия в местах повышенной концентрации такого наследия: Верховья Десны, зона вокруг Брянска, Мальцовский промышленный район (в кооперации с Калужской областью), район староверческих традиций на юго-западе области, район казачьих традиций Стародубского полка и т.д.;
- учет необходимости максимального сохранения и рационального использования культурного наследия при разработке концепций социально-экономического развития населенных пунктов, имеющих статус исторического поселения;
- сохранение и рациональное использование культурного наследия при осуществлении деятельности по реконструкции и новому жилищному строительству в исторических частях городских поселений (в рамках подпрограммы «Одноэтажная Россия» федеральной национальной программы «Доступное жилье»).

## **2.5. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры**

В основу разработки мероприятий по развитию автомобильных дорог Брянской области положены мероприятия, предусмотренные, прежде всего, документами:

- «Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации распоряжением от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;
- подпрограммой «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», утвержденной Правительством Российской Федерации постановлением от 20.05.2008 № 377.

В этих документах определены приоритеты развития автомобильных дорог общего пользования на территории Российской Федерации, включая Брянскую область. Указанные документы в соответствии с требованиями, предъявляемыми к содержанию документов территориального планирования субъектов Российской Федерации в статьях 14 и 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат учету в настоящем проекте.

Во исполнение, мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)», в Брянской области запланировано выполнение работ:

- по реконструкции автомобильной дороги А-141 Брянск – Смоленск до границы с Республикой Беларусь (через Рудню на Витебск) на участке км 129 - км 154;
- по реконструкции автомобильной дороги М-3 «Украина»- от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев). Подъезд к г. Брянску на участке км 107+725 - км 116+425;
- по реконструкции автомобильной дороги М-3 «Украина»- от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев). Подъезд к г. Брянску на участке км 129 - км 154;
- по реконструкции подъезда к ППУ Красный Камень от автомобильной дороги М-13 Брянск-Новозыбков до границы Республики Беларусь на участке км 216+000 – 221+000 в Брянской области.

Федеральным дорожным агентством утверждены обоснования инвестиций:

- в реконструкцию автомобильной дороги М-3 «Украина» от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев) на участке км 37 - км 51 по нормативам 1-б категории (распоряжение от 17.06.2005 №СП-148-р);
- в реконструкцию подъезда к г. Брянску на участке км 107+725 - км 116+425 от автомобильной дороги М-3 «Украина» от Москвы через Калугу. Брянск до границы с Украиной (на Киев) в Брянской области по нормативам 1-б категории (распоряжение от 29.08.2006 № 400-р).

**На расчетный срок** предлагается следующий комплекс мероприятий:

- Сохранение сложившейся системы транспортных коридоров, отвечающих главным трансконтинентальным и общероссийским связям и обеспечение их дальнейшего развития в соответствии с имеющимися федеральными программами.

К таким коридорам относятся:

- меридиональный коридор, представленный магистральной железнодорожной линией Москва – Брянск – Суземка – Киев и автомагистралью федерального значения М-3 «Украина» Москва – Киев (реконструкция до 2015 г.);
- северо-западный широтный коридор, включающий ж/д линию Орел – Брянск – Смоленск и автодорогу федерального значения А-141 «Орел – Брянск – Смоленск – граница Республики Беларусь» (реконструкция до 2015 г.);
- юго-западный широтный коридор, образованный ж/д линией Москва – Калуга – Брянск – Злынка – Гомель (Беларусь) и автомагистралью федерального значения М-13 Брянск – Новозыбков – Гомель (реконструкция до 2015 г.).

Предлагается постановка перед федеральными органами инициативного вопроса о возможности перевода автодороги Брянск – Дятьково – граница Калужской области в федеральное подчинение (на период первой очереди).

- Создание системы дублирующих и кольцевых региональных транспортных направлений основного каркаса.

Основные дублирующие направления сформированы параллельно юго-западному широтному коридору по следующим трассам:

- Журиновичи («а/д М-3 «Украина») – Сельцо – Жирятино – Мглин – Сураж – Гордеевка – Кр. Гора – граница Беларуси (далее на Гомель);
- Журиновичи («а/д М-3 «Украина») – Карачев – Гремячев – Навля – Трубчевск – Погар – Стародуб – Климово – Чуровичи – граница Белоруссии (далее Тереховка, Гомель).
- Кроме этого, предусмотрены меридиональные связи:
- граница Смоленской области (Хотимск) – Выюково – Мглин – Почеп – Трубчевск – Севск («а/д М-3 «Украина»);
- граница Беларуси (Могилев) – Кр. Гора – Новозыбков – Климово.

Перечисленные дублирующие связи образуют внутрорегиональное кольцевое направление Журиновичи – Сельцо – Жирятино – Мглин – Сураж – Гордеевка – Красная Гора – Новозыбков – Климово – Стародуб – Погар – Трубчевск – Навля – Гремячев – Карачев – Журиновичи.

- Повышение технико-эксплуатационных характеристик существующих транспортных коммуникаций, организация обходов основных населенных пунктов.

Проектируется следующая сеть основных автомобильных дорог с предложенным повышением их технической категории и введением в строй ряда обходных направлений (табл. 2), новых путепроводов и разноуровневых

развязок (табл. 3).

Таблица 2.

Мероприятия по развитию сети автомобильных дорог общего пользования

№ пп.	Наименование направлений и автодорог	Мероприятия	Окончание работ
<b>Автодороги регионального значения</b>			
1.	«Брянск – Новозыбков» - Мглин	Реконструкция	2011-2013
2.	Суземка - Трубчевск	Реконструкция	2010-2011
3.	Дегтяревка - Осиновка	Реконструкция	2011-2012
4.	Стародуб - Климово	Реконструкция	2011
5.	«Брянск – Смоленск» - Жирятино	Реконструкция	Расчетный срок
6.	Жирятино – Воробейня - Норино	Реконструкция	Расчетный срок
7.	Жирятино – Елисеевичи - Синьково	Реконструкция	2013-2015
8.	Дмитрово - Синьково	Строительство	2013-2015
9.	Почеп - Дмитрово	Реконструкция	2013-2015
10.	Почеп – Бельково - Акуличи	Реконструкция	Расчетный срок
11.	Норино – Бельково - Вельжичи	Строительство	Расчетный срок
12.	Мглин - Вельжичи	Реконструкция	Расчетный срок
13.	«Брянск – Новозыбков» - Жирятино	Реконструкция	Расчетный срок
14.	Жирятино – Тарасово -Цветники	Реконструкция	Расчетный срок
15.	«Брянск – Смоленск» - Высокое на уч. до Тарасово	Реконструкция	Расчетный срок
16.	«Брянск – Смоленск» - Клетня	Реконструкция	Расчетный срок
17.	Клетня – Строительная Слободка	Реконструкция	Расчетный срок
18.	Клетня - Алексеевка	Реконструкция	Расчетный срок
19.	Алексеевка – Ершичи (Смоленская обл.)	Строительство	Расчетный срок
20.	Клетня - Ширковка	Реконструкция	Расчетный срок
21.	Клетня – Ширковка - Алексеевка	Реконструкция	Расчетный срок
22.	Мглин - Харитоновка	Реконструкция	2015
23.	Харитоновка - Вьюково	Строительство	Расчетный срок
24.	Мглин - Сураж	Реконструкция	Расчетный срок
25.	Сураж - Гордеевка	Реконструкция	Расчетный срок
26.	Сураж – Вьюково – гр. респ. Беларусь	Реконструкция	Расчетный срок
27.	Сураж – Душатин – гр. респ. Беларусь	Реконструкция	2014
28.	Унеча – Сураж	Реконструкция	Расчетный срок
29.	Унеча - Мглин	Реконструкция	Расчетный срок
30.	Клинцы – Сураж	Реконструкция	Расчетный срок
31.	Клинцы – Гордеевка – Красная Гора	Реконструкция	Расчетный срок
32.	Красная Гора – Лотаки - Морозовка	Реконструкция	Расчетный срок
33.	Морозовка – Горы (респ. Беларусь)	Строительство	Расчетный срок
34.	Красная гора – Верхличи – гр. респ. Беларусь	Реконструкция	Расчетный срок
35.	Новозыбков – Красная Гора	Реконструкция	Расчетный срок
36.	«Брянск – Новозыбков» - Климово	Реконструкция	Расчетный срок

№ пп.	Наименование направлений и автодорог	Мероприятия	Окончание работ
37.	Климово – Чуровичи – гр. респ. Беларусь	Реконструкция	Расчетный срок
38.	Стародуб - Климово	Реконструкция	Расчетный срок
39.	Клинцы – Елионка (на участках Смотрова Буда - Великая Топаль – Климово, Кивай - Медведово – Нижнее, Нижнее - Истровка – Елионка).	Реконструкция	Расчетный срок
40.	Елионка - Ломаковка	Реконструкция	Расчетный срок
41.	«Брянск – Новозыбков» - Стародуб	Реконструкция	2011
42.	Стародуб – Новый Ивайтенки	Реконструкция	Расчетный срок
43.	Погар - Стародуб	Реконструкция	2015
44.	«Брянск – Новозыбков» - Погар	Реконструкция	Расчетный срок
45.	Трубчевск - Погар	Реконструкция	2014-2015
46.	Погар - Гремяч	Реконструкция	2015
47.	Семцы – Рамасуха - Трубчевск	Реконструкция	Расчетный срок
48.	«Брянск – Новозыбков» - Трубчевск	Реконструкция	2015
49.	Суземка - Трубчевск	Реконструкция	Расчетный срок
50.	Трубчевск - Гнилево	Реконструкция	Расчетный срок
51.	Глинево- Глинное	Строительство	Расчетный срок
52.	Навля – Салтановка - Глинное	Реконструкция	Расчетный срок
53.	Комаричи – Игрицкое – Селище – Негино - Суземка	Реконструкция и частичное строительство	Расчетный срок
54.	Комаричи - Севск	Реконструкция	Расчетный срок
55.	Комаричи – Дмитровск-Орловский	Реконструкция	Расчетный срок
56.	Комаричи - Радогощь	Реконструкция	Расчетный срок
57.	Радогощь - Столбово	Строительство	Расчетный срок
58.	Локоть – Столбово – Чайанка - Хотеево	Реконструкция	Расчетный срок
59.	Хотеево – Вынчebesы - Гремячее	Строительство	Расчетный срок
60.	«Украина» - Гремячее	Реконструкция	Расчетный срок
61.	Гремячее – Шаблыкино (Орловская обл.)	Строительство	Расчетный срок
62.	Карачев – Лужецкая – Куприна - Гремячее	Реконструкция и частичное строительство	Расчетный срок
63.	«Украина» - Гощь	Реконструкция	Расчетный срок
64.	Гощь - Лужецкая	Строительство	Расчетный срок
65.	«Украина» - Мостки	Реконструкция	Расчетный срок
66.	Мостки - Выгоничи	Строительство	Резервирование терр.
67.	Карачев - Пальцо	Реконструкция	Расчетный срок
68.	Пальцо – Мирный - Журиничи	Строительство/ Реконструкция	Расчетный срок
69.	«Украина» - Стекланная Радица –	Строительство	Расчетный срок

№ пп.	Наименование направлений и автодорог	Мероприятия	Окончание работ
	«Брянск-Дятьково»		
70.	«Брянск - Дятьково» - Ивановка – Хотылево – «Брянск – Смоленск»	Строительство	Расчетный срок
71.	Жуковка – Косилово - Сельцо	Реконструкция	Расчетный срок
72.	Бытошь - Немеричи	Реконструкция	Расчетный срок
73.	Косилово - Вороново	Строительство	Расчетный срок
74.	Яблонь - Вороново	Реконструкция	Расчетный срок
75.	Рогнедино - Осовик	Реконструкция	Расчетный срок
76.	Осовик – Екимовичи (Смоленская обл.)	Строительство	Расчетный срок
77.	Селиловичи - Березовка - Шаровичи	Реконструкция	Расчетный срок
78.	Брянск – Дятьково – гр. Калужской обл.	Реконструкция	2011-2013
79.	Брянск - Сельцо	Реконструкция	2012
80.	Сураж – Душатин – гр. респ. Беларусь	Реконструкция	2014
81.	Кибирщина – Ермоленка – гр. респ. Беларусь	Строительство	2011
82.	Медведи – гр. респ. Беларусь	Строительство	2013
83.	Севск – Доброводье – Дмитриев Львовский	Реконструкция	2015
84.	Клетня – Задня – Алешинка – Сергеевка - Сеща	Реконструкция/ Строительство	Расчетный срок
85.	Клинцы – Мартьяновка - Стародуб	Реконструкция	2015
86.	Гордеевка – Петрова Буда – Ущерпье - Новозыбков	Реконструкция	2015
87.	Локоть – Холмечи - Суземка	Реконструкция	2015
88.	Климово – Ольховка – Рогов – Большая Щербинка - Злынка	Реконструкция	2015
89.	Жуковка - Ржаница	Реконструкция	2013-2014
90.	Шаровичи – Мал. Лутна – гр. Калужской обл.	Строительство	2011
91.	Чаусы - Горицы	Строительство	2011
92.	Подбелово - Демьяново	Строительство	2012
93.	«Брянск – Сельцо» - Сети - Толвинка	Строительство	2012
94.	Верещаки – гр. респ. Беларусь	Строительство	2012
95.	Мохоновск - Сергеевск	Строительство	2013
96.	Пантусово - Горислово	Строительство	2013
97.	Обход г. Стародуба	Строительство	2009-2011
98.	Обход г. Трубчевска	Строительство	2010-2015
99.	Обход г. Почеп	Строительство	2010-2015
100.	Обход п. Полужье	Строительство	2010-2015
101.	Обход п. Добрунь	Строительство	2010-2015
102.	Обход п. Красный Рог	Строительство	2010-2015
103.	Обход г. Карачев	Строительство	2010-2015
104.	Обход п. Глинищево	Строительство	2010-2015

№ пп.	Наименование направлений и автодорог	Мероприятия	Окончание работ
105.	Обход п. Сеща	Строительство	2010-2015
106.	Обход п.г.т. Суземка	Строительство	2013-2015
107.	Обход п.г.т. Климово	Строительство	2015
108.	Обход г. Мглин	Строительство	Расчетный срок
109.	Обход г. Сураж	Строительство	Расчетный срок
110.	Обход г. Клинцы	Строительство	Расчетный срок
111.	Обход г. Новозыбков	Строительство	Расчетный срок

- Оснащение транспортных коммуникаций необходимым количеством искусственных сооружений (крупные мосты, путепроводы, транспортные развязки в разных уровнях).

Таблица 3.

## Список новых объектов транспортной инфраструктуры Брянской области

№	Наименование	Расположение
<b>Основные мосты</b>		
1	Мост ч/з р. Воронуса	а/д Черноручье – Вьюково
2	Мост ч/з р. Ипуть	а/д Черноручье – Вьюково
3	Мост ч/з р. Ипуть	а/д Николаевка - Ширковка
4	Мост ч/з р. Десна	а/д Вороново - Косилово
5	Мост ч/з р. Болва	а/д «Украина» - Стеклянная Радица – «Брянск-Дятьково»
6	Мост ч/з р. Десна	а/д Гнилево - Глинное
7	Мост ч/з р. Десна	а/д Выгоничи - Мостки
<b>Основные транспортные развязки</b>		
8	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков – гр. респ. Беларусь» и «Брянск – Новозыбков» - Погар	
9	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков – гр. респ. Беларусь» и а/д Выгоничи - Мостки	
10	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков – гр. респ. Беларусь», а/д «Брянск – Новозыбков» - Стародуб и а/д «Брянск – Новозыбков» - Унеча	
11	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков – гр. респ. Беларусь», а/д «Брянск – Новозыбков» - Климово и а/д подъезд к г. Новозыбков	
12	Пересечение а/д «Украина» и а/д «Украина» - Суземка	
13	Пересечение а/д «Украина» и а/д Навля - Вздружное	
14	Пересечение а/д «Украина» и а/д «Украина» - Стеклянная Радица – «Брянск-Дятьково»	
15	Пересечение а/д «Орёл – Брянск» и а/д Карачев - Ружное	
16	Пересечение а/д «Брянск – Смоленск» и а/д «Брянск – Смоленск» - Жирятино	
17	Пересечение а/д «Брянск – Смоленск» и а/д «Брянск – Смоленск» - Жуковка	
18	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков – гр. респ. Беларусь», а/д «Брянск – Новозыбков» - Клинцы	
19	Пересечение а/д «Брянск – Смоленск» и а/д «Брянск – Смоленск» - Клетня	
20	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков» – Стародуб и обхода г. Стародуб	

21	Пересечение а/д Трубчевск - Погар и обхода пгт. Погар	
22	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков» – Трубчевск и обхода г. Трубчевск	
23	Пересечение а/д «Брянск – Новозыбков» – Климово и обхода пгт. Климово	
24	Пересечение а/д «Брянск – Смоленск» и а/д «Брянск – Смоленск» - Дубровка - Рогнедино	
25	Пересечение а/д «Украина» и а/д «Украина» - Комаричи	
Путепроводы через ж/д магистрали		
26	Синезерки	а/д «Украина» - Гаврилково
27	Выгоничи	а/д Выгоничи - Мостки
28	Мирный	а/д Журиновичи - Мирный
29	Козелкино	а/д «Украина» - Стеклянная Радица – «Брянск-Дятьково»
30	Стеклянная Радица	а/д «Украина» - Стеклянная Радица – «Брянск-Дятьково»
31	Сельцо	а/д «Брянск – Смоленск» - Сельцо – Хотылево (в т.ч. мост ч/з р.Десна)
32	Дятьково	Реконструкция путепровода в черте г. Дятьково
33	Новозыбков	а/д подъезд к г. Новозыбков
34	Клинцы	а/д Брянск - Новозыбков - Клинцы
35	Почеп	а/д подъезд к г. Почеп
36	Красный	а/д Брянск - Смоленск
37	Комаричи	а/д «Украина» - Комаричи
38	Новенькое	а/д Суземка - Трубчевск
39	Навля	а/д Навля - Вздружное
40	Жуковка	а/д «Брянск – Смоленск» - Жуковка
41	Суземка	а/д Суземка - Трубчевск
Площадки малой авиации		
42	Новозыбков	западнее г. Новозыбков
43	Севск	западнее г. Севск

- Сооружение представительных объектов обслуживания пассажиров (вокзалы, автостанции), в т.ч. автовокзалы в Дятьково, Новозыбкове, Клинцах.
- Развитие транспортной инфраструктуры на трансграничной территории и повышение качества международных автомобильных перевозок через пункты пропуска, в т.ч.:
  - оснащение существующих пунктов пропуска современным оборудованием, стоянками для грузового автотранспорта, парками сервиса и придорожными мотелями;
  - формирование крупного логистического комплекса на базе МАПП «Троебортное»;
  - развитие ЖДПП «Суземка», и создание на базе МАПП «Троебортное» и ЖДПП «Суземка» мультимодального узла транспортной логистики;
  - модернизация и развитие всех существующих МАППов

(международных/многосторонних автомобильных пунктов пропуска), а также формирование новых пунктов пропуска на проектных региональных международных автодорогах.

- Оснащение транспортных коммуникаций объектами сервиса для обслуживания участников дорожного движения:
  - разработать программу по развитию придорожной инфраструктуры Брянской области сроком на 10 лет с целью координации строительства объектов придорожной инфраструктуры с развитием и реконструкцией автодорожной сети области;
  - строительство сети мотелей, кемпингов, автостоянок, автозаправочных станций.
- Сохранение и развитие инфраструктуры воздушного транспорта:
  - учитывается реанимация воздушного сообщения в Брянском аэропорту (строительство и реконструкция объектов предусмотрены Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, соответствующими федеральными целевыми программами, в т.ч. строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора);
  - развитие малой авиации и сооружение новых воздушных гаваней и вертолетных площадок в Новозыбкове и Севске.

На территории области выделено 6 крупных транспортных узлов: Брянский, Почепский, Трубчевский, Новозыбковский, Мглинский, Карачевский, в которых предполагается разместить логистические центры.

- Развитие трубопроводного транспорта.

Учитывается планируемое капитальное строительство объектов федерального значения - магистральных нефтепроводов, в частности строительство магистрального нефтепровода БТС-2 (Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2008 г. №1754-р). В 2009 г. планируется приступить к отводу земельных участков в четырех муниципальных районах с переводом земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда в категорию земель транспорта в пределах строительной полосы отвода согласно проекту материалов отвода земель, разработанному ОАО «Гидротрубопровод».

## **2.6. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры**

### **2.6.1. Водоснабжение**

Для обеспечения населения области доброкачественной питьевой водой и в достаточных количествах предусматриваются мероприятия по строительству, реконструкции и восстановлению систем водоснабжения по каждому городу и поселку городского типа, а также перевод водоснабжения населения вместо шахтных колодцев на централизованное из скважин или

децентрализованное из трубчатых колодцев с водозабором из наиболее защищенных от загрязнения водоносных горизонтов. Необходимо продолжить освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих, реконструкцию существующих и строительство новых водопроводных сетей. Мероприятия по развитию систем водоснабжения рекомендуется предусматривать в генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений.

Новые промышленные предприятия, намечаемые к строительству в г. Брянске и г. Клинцы, предлагается обеспечивать водой от городского водопровода, в других населенных пунктах – от собственных артезианских скважин. На всех промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды, совершенствование технологии, сокращения водопотребления на единицу продукции.

Потребности в воде на хозяйственно-питьевые нужды населения составят:

1 очередь (2017 г.): городское население 876,7 тыс. чел. – расход 226,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.; сельское население 386,3 тыс. чел. – 91,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.;

расчетный срок (2027 г.): городское население 897,9 тыс. чел. – расход 260,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.; сельское население 390,5 тыс. чел. – 105,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

### 2.6.2. Водоотведение

Большая работа по канализационному хозяйству предусматривается как в областном центре - г. Брянске, так и по остальным городам и поселкам городского типа.

С целью сокращения сброса в водоемы области неочищенных сточных вод необходимо предусматривать строительство новых и реконструкцию существующих локальных очистных сооружений предприятий, строительство и реконструкцию сооружений биологической очистки и канализационных сетей в городах и сельских населенных пунктах, ликвидацию выпусков неочищенных сточных вод, проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий. Мероприятия по развитию систем водоотведения рекомендуется предусматривать в генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений.

Расходы хозяйственно-бытовых стоков от населения составят:

1 очередь (2017г.): городское население 876,7 тыс. чел. – расход 166,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.; сельское население 386,3 тыс. чел. – 65,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.;

расчетный срок (2027г.): городское население 897,9 тыс. чел. – расход 189,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут.; сельское население 390,5 тыс. чел. – 74,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут..

### 2.6.3. Электроснабжение

Потребление электроэнергии коммунально-бытовыми потребителями области составит в 2017 г. – 2225 млн. кВт./ч., в 2027 г. – 2270 млн. кВт./ч. Электроснабжение потребителей области сохранится от энергоисточников и сетей Брянской энергосистемы.

Развитие объектов регионального значения предусматривает реконструкцию генерирующих мощностей на базе прогрессивной парогазовой технологии выработки электроэнергии – установку ПГУ-90 на Брянской ГРЭС в 2010-2011 гг и на Клинцовской ТЭЦ.

В соответствии со схемой развития Брянской энергосистемы, разработанной ОАО «Тулаэнергосетьпроект», а также с учетом планов развития ОАО «ФСК ЕЭС» предусматривается следующий комплекс мероприятий.

#### Сеть 500 кВ:

- реконструкция ПС «Новобрянская» с установкой 3-й АТ-500/220 3\*167 МВА, строительство в районе пгт. Белые Берега ПС 500\220 кВ «Белобережская» (после 2020 г.) с подключением её врезкой в существующую ВЛ 500 кВ Новобрянская – Елец.

#### Сеть 220 кВ:

- строительство 2-хцепной ВЛ 220 кВ «Найтоповичи – Новозыбков-1», «Белобережская – Брянская», «Белобережская – Машзавод».

#### Сеть 110 кВ:

- строительство подстанций 110 кВ: «Соловьи», «Новофокинская» и «Национальная» в г. Брянске; «Суземка - тяг.» в пгт. Суземка, «Бобрики» в районе п. Бобрик Погарского района;
- строительство ПС 110/35/6 кВ «Плюсково», предусмотренное инвестиционной программой ОАО «Холдинг МРСК»;
- строительство ПС 110 кВ «Суземка-тяг.» в пгт. Суземка;
- реконструкция подстанций с изменением первичного напряжения: «Фокинская» и «Фосфоритная» в г. Брянске;
- реконструкция подстанций с увеличением установленной мощности силовых трансформаторов: «Советская», «Городищенская», «Дормаш», «Заречная», «Камвольная», «Карачижская», «Мамоновская», «Энергоремонт», «Володарская» и «Бежаницкая» в г. Брянске, «Мичуринская» в п. Мичуринский Брянского района;
- строительство двухцепных ВЛ 110 кВ: кабельно-воздушная линия «Соловьи – Машзавод», «Соловьи – Городищенская», «Машзавод – Национальная - Брянская» и воздушные заходы на новые ПС 110 кВ «Новофокинская» и «Фосфоритная» в г. Брянске, воздушные линии «Центральная – Суземка-тяг.», «Почеп – Промзона»;
- строительство одноцепных ВЛ 110 кВ «Аксиньино - Центральная», «Суземка - тяг. – Суземка», «Центральная – Нерусса», «Новобрянская – Хмелевская – Красный Рог – Почеп», «Высокое – Луговая», «Высокое – Бобрики – Десятуха», «Брянская - Национальная», Машзавод –

Национальная», и «Красная Гора – Западная».

Для обеспечения электроэнергией производственных потребителей в Жуковском, Карачевском, Клетнянском, Комаричском, Почепском, Стародубском, Трубчевском, Унечском районах предусматривается модернизация подстанций 110\35 кВ «Жуковская», «Почепская», ПС 110 кВ «Карачевская», «Клетнянская», «Комаричская», «Стародуб», «Трубчевская», «Белая Берёзка», «Унеча», и ПС 35 кВ «Гришина Слобода».

Для строительства новых объектов электроэнергетики предусматривается резервирование земельных участков в размере ориентировочно 3 га на каждую новую подстанцию.

#### **2.6.4. Теплоснабжение**

Размещение производственных объектов в гг. Брянск, Новозыбков, Дятьково, Фокино, Сельцо и в населенных пунктах районов области потребует строительства собственных теплоисточников.

Вопросы теплоснабжения рекомендуется рассматривать в генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений. Для обеспечения развития муниципальных образований области (Брасовский, Дубровский, Мглинский, Клетнянский, Клинцовский, Погарский, Почепский, Рогнединский, Суражский, Трубчевский, Унечский муниципальные районы), а также районов г. Брянска, других городских округов необходимо разработать перспективные схемы теплоснабжения, а также провести модернизацию существующих источников с использованием современных котлоагрегатов и строительство новых котельных на базе современных высокоэффективных технологий.

#### **2.6.5. Газоснабжение**

Газификация Брянской области предусматривает строительство межпоселковых газопроводов высокого давления. В настоящее время все городские округа и муниципальные районы области газифицированы природным газом. Необходима первоочередная реконструкция существующих газотранспортных и газораспределительных систем г. Брянска

Размещение новых производственных объектов в городах – полюсах роста (Брянск Дятьково, Фокино, Карачев, Почеп, Унеча, Трубчевск) и других промышленных центрах области потребует соответствующего развития инфраструктуры газового хозяйства, которое необходимо предусматривать в схемах территориального планирования муниципальных районов и генеральных планах городских округов и поселений: строительство газопроводов высокого и низкого давления, ГГРП, ГРП, собственных

#### **2.6.6. Связь и телекоммуникации**

В генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений необходимо предусматривать возможности для развития рынка

услуг телефонной связи общего пользования и сотовой телефонии, особенно в сельской местности, обновления технической базы телефонной связи с переходом на цифровые АТС и оптические кабели, развития сети почтовой связи и новых видов услуг (электронной почты, пунктов Internet для населения), увеличения количества программ теле- и радиовещания и зон их уверенного приема.

## **2.7. Мероприятия по охране окружающей среды**

Стратегическими целями в сфере охраны окружающей среды являются оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территорий области, сохранение и восстановление природных экосистем, обеспечение рационального и устойчивого природопользования.

### **Охрана воздушного бассейна**

- Разработка областной целевой программы по сокращению выбросов вредных веществ в атмосферу.
- Разработка сводных томов ПДВ (предельно-допустимых выбросов) по гг. Брянск, Фокино, Дятьково, Клинцы, Новозыбков.
- Разработка проектов и организация санитарно-защитных зон от действующих промышленных предприятий с выводом из них жилой застройки.
- Создание и восстановление придорожных лесных полос вне населенных пунктов.

### **Охрана и рациональное использование водных ресурсов**

- Обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02.
- Предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения и обеспечение их соответствия санитарно-гигиеническим требованиям.
- Повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохранных, технических и санитарных мероприятий.
- Строительство и реконструкция водоочистных сооружений в городах Брянск, Унеча, Карачев, Фокино, Севск, Стародуб, Мглин, Злынка, в поселках городского типа Навля, Дубровка, Выгоничи, Рогнедино, Суземка, Клетня, селах Вельяминово, Жирятино.
- Капитальный ремонт водохозяйственных сооружений.
- Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

### **Санитарная очистка территории**

- Строительство мусороперерабатывающего завода предусмотрено в Брянском районе (п. Мичуринский);
- Проектирование и строительство новых полигонов твердо-бытовых отходов (ТБО);
- Разработка областной целевой программы по вторичному использованию отходов производства и потребления;
- Приобретение и установка мусоросортировочных станций;
- Поэтапная рекультивация свалок; разработка системы контроля за несанкционированными свалками и создание условий, исключающие возможность их появления;
- Утилизация пестицидов с истекшим сроком годности, ядохимикатов (Брянский, Клетнянский, Мглинский, Клинцовский, Выгоничский, Карачевский, Навлинский, Брасовский, Комаричский);
- Разработка специальной программы по утилизации медицинских отходов и лекарственных препаратов;

### **Обеспечение радиационной безопасности**

- Разработка и принятие областной целевой программы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС на территории области;
- Проведение специальных агрохимических и агромелиоративных мероприятий и дезактивационных работ для снижения интенсивности радиоактивного воздействия на почвенный покров на территории западных районов области.

## **2.8. Перечень основных факторов рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

На территории Брянской области имеют место опасности и угрозы различного характера, которые обуславливают необходимость принятия мер по защите от них населения и территорий. Планирование и реализация этих мер требуют, прежде всего, выявления этих опасностей и угроз, их характера, степени риска для конкретных территорий, что позволит сконцентрировать усилия на наиболее опасных направлениях.

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской,

медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Среди опасностей природного характера на территории Брянской области наибольшую угрозу населению, объектам экономики и инфраструктуры представляют опасные геологические процессы - оползни, овражная и русловая эрозия, процессы развития карста, опасные гидрологические явления - наводнения в осенне-весенний период, опасные метеорологические явления – ураганные ветра, а также лесоторфяные пожары, особенно те, которые попадают в зону радиоактивного загрязнения.

Основные противокарстовые мероприятия включают:

- устройство оснований зданий ниже зоны опасных карстовых проявлений;
- заполнение карстовых полостей;
- искусственное формирование карстовых проявлений;
- создание искусственного водоупора и противодиффузионных завес;

- закрепление и уплотнение грунтов;
- водопонижение и регулирование режима подземных вод;
- организацию поверхностного стока;
- применение конструкций зданий и их фундаментов, рассчитанных на сохранение целостности и устойчивости при возможных деформациях основания.

Противоэрозионные и противооползневые мероприятия включают:

- изменение рельефа и формы склона в целях повышения его устойчивости;
- регулирование стока поверхностных вод путем соответствующей вертикальной планировки территории;
- искусственное понижение уровня подземных вод;
- агролесомелиорацию;
- закрепление грунтов различными способами;
- строительство удерживающих сооружений (подпорные стены, свайные конструкции и столбы, анкерные крепления, поддерживающие стены; контрфорсы; опояски; облицовочные стены; пломбы).

Комплекс инженерно-технических мероприятий по защите территории от наводнений

*Интенсивные мероприятия:*

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);
- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);
- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);
- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых городских территорий);
- некоторые специальные приемы снижения опасности наводнений.

*Экстенсивные мероприятия:*

- изменение характера хозяйственной деятельности на затопляемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;
- вынос объектов с затопляемых территорий;
- проведение защитных работ в период паводка;
- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;
- ликвидация последствий наводнения.

*Предупредительные мероприятия:*

- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);
- реконструкция существующих защитных сооружений;
- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других

природных явлений.

Комплекс инженерно-технических мероприятий по защите территорий от затоплений и подтоплений включает:

- искусственное повышение поверхности территорий;
- устройство дамб обвалования;
- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
- регулирование русел и стока рек;
- устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи «верховодки» и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;
- агролесомелиорацию.

В целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии со ст. 100 Лесного кодекса):

- организуют ежегодно разработку и выполнение планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов; обеспечивают готовность организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону;
- утверждают ежегодно до начала пожароопасного сезона оперативные планы борьбы с лесными пожарами;
- устанавливают порядок привлечения сил и средств для тушения лесных пожаров, обеспечивают привлекаемых к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью;
- создают резерв горючесмазочных материалов на пожароопасный сезон.

Обнаружение лесных пожаров в областях с лесным фондом, загрязненным радионуклидами в результате Чернобыльской катастрофы, осуществляется с наземных пожарно-наблюдательных пунктов и при авиационном патрулировании лесов. Тушение лесных пожаров – в основном наземными силами и средствами. В Руководстве по ведению лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения от аварии на Чернобыльской АЭС от 31.03.1997 г. леса, загрязненные радионуклидами, по режиму охраны приравниваются к лесам 1 класса пожарной опасности. В зависимости от плотности загрязнения существуют особые ограничения и требования по охране лесов:

- разная степень доступа людей и транспорта на территорию леса;
- осуществление постоянного наблюдения;
- создание заградительных полос;
- запрет на использование огня на пораженной территории леса.

Особое внимание обращается на профилактику лесных пожаров:

- разъяснительная работа с населением;
- патрулирование дорог общего пользования и лесных дорог, открытых

для проезда;

- обнаружение загораний при их возникновении и немедленное принятие мер по их локализации и ликвидации.

Для предотвращения (уменьшения) опасности вторичного радиоактивного загрязнения в результате лесных и лесоторфяных пожаров необходимы следующие мероприятия:

- проведение радиационного контроля лесных ресурсов;
- сертификация лесопродукции из пораженных участков лесного фонда;
- утилизация радиоактивных отходов.

Конкретные способы и особенности ликвидации различных видов лесных пожаров выбираются с учетом «Рекомендаций по обнаружению и тушению лесных пожаров», утвержденных Рослесхозом 17.12.1997 г.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, органы управления ГОЧС на всех уровнях совместно с органами управления лесным хозяйством должны вести постоянную работу по усилению противопожарной охраны лесов, по предупреждению лесных и торфяных пожаров.

Среди опасностей техногенного характера серьезную угрозу представляют аварии на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на объектах, занимающихся хранением и переработкой нефти и газа, аварии на предприятиях и транспорте с участием АХОВ, аварии на предприятиях по переработке сельхозпродукции и биологически-опасных объектах. Потенциальную опасность представляет, расположенный на территории области, полигон по хранению химического оружия. К опасностям техногенного характера относится радиационное заражение территории области в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна вестись на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. Такими мерами являются: совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

В генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений для всех потенциально опасных объектов необходимо указывать размер санитарно-защитных зон (СЗЗ) в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, а также границы СЗЗ переменного размера (при наличии постановлений Роспотребнадзора).

Мероприятия по созданию фонда защитных сооружений для защиты населения от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий предусматривают проектирование и строительство ЗС ГО в соответствии со СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны».

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.10.2004 № 1327-р в рамках создания Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) по согласованию с органами местного самоуправления и организациями необходимо организовывать обеспечение граждан информацией о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов с использованием современных технических средств массовой информации, устанавливаемых в местах массового пребывания людей, а также определить порядок размещения этих средств и распространения соответствующей информации.

На объектах экономики, использующих аварийно химически опасные вещества, должны быть предусмотрены следующие мероприятия:

- постоянный контроль за содержанием АХОВ в помещениях с помощью автоматических газоанализаторов;
- содержание в исправном состоянии оборудования, контрольно-измерительных приборов, средств автоматизации, трубопроводов и складов АХОВ;
- строгое выполнение графика планово-предупредительного ремонта химического оборудования и транспортных средств на объекте;
- хранение запасов АХОВ в объемах, не превышающих производственной потребности;
- хранение АХОВ в емкостях специальной конструкции, со сливными ямами, заполненными нейтрализующими веществами;
- наличие пустых резервных емкостей для перекачки в них АХОВ в случае аварии;
- оборудование системы водной нейтрализации хлора, путем постановки водной завесы;
- надежная охрана хранилищ с АХОВ;
- обеспечение рабочей смены противогазами (для хлора с коробками “В” и “КД” или изолирующими противогазами ИП-4, ИП-46, ИП-46М);
- создание локальных систем оповещения на химически опасных объектах;
- осуществление жесткого контроля за соблюдением технологических норм при работе со АХОВ;
- создание, обеспечение необходимой техникой и имуществом, поддержание в постоянной готовности аварийно-спасательных формирований;
- четкое планирование эвакуации населения из зоны возможного заражения;

- организация взаимодействия сил и средств, обеспечивающих предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на химически опасных объектах;
- переход на бесхлорное производство.

На взрывопожароопасных объектах экономики необходимо осуществлять:

- строительство и ремонт пожарных водоемов, пирсов и подъездов к ним;
- установку систем пожарной сигнализации;
- монтаж автоматических установок пожаротушения;
- обеспечение исправности электропроводки и электрооборудования;
- соблюдение технологических норм перевозки и хранения взрывчатых веществ и проведения взрывных работ;
- профилактическую работу среди населения;
- поддержание в готовности противопожарных формирований.
- проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;
- проведение тренировок персонала по предупреждению аварий и травматизма;
- выполнение условий промышленной безопасности объектов в соответствии с предписаниями органов Ростехнадзора;
- проведение обследований (дефектоскопия) трубопроводов.

Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений в зоне радиационно опасного объекта (в 30-тикилометровой зоне от Смоленской АЭС):

- подготовка формирований для разведки зоны радиоактивного загрязнения;
- создание системы территориального радиационного контроля;
- создание запасов дезактивирующих веществ.

Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, в зонах химически опасных объектов и объекта хранения химического оружия:

- подготовка формирований;
- подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях дежурно-диспетчерских служб, персонала объектов и населения;
- создание запасов дегазирующих веществ;
- создание локальных систем оповещения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 г. № 510 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РФ от 21 марта 1996 г. № 305 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» установлен окончательный срок уничтожения химического оружия – 29 апреля 2012 г.

Выполнение программы осуществляется в 4 этапа:

- 1 этап-уничтожение 1 % запасов химического оружия к 29.04.2003 г. (этап выполнен);
- 2 этап-уничтожение 20 % запасов химического оружия к 29.04.2007 г.;
- 3 этап-уничтожение 45 % запасов химического оружия в 2009 г.;
- 4 этап-завершение уничтожения оставшихся запасов химического оружия к 2012 г.

С целью выполнения Программы в регионах хранения химического оружия предусмотрено строительство и ввод в эксплуатацию 7 объектов по уничтожению химического оружия (ОУХО), что позволит ликвидировать все российские запасы отравляющих веществ в установленные сроки. Программа химического разоружения предусматривает: обеспечение безопасности хранения и уничтожения ХО; создание государственной системы охраны окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при хранении и уничтожении ХО; охрану здоровья персонала объектов хранения и уничтожения ХО, а также граждан, проживающих и работающих в зонах защитных мероприятий; развитие социальной инфраструктуры в районах уничтожения ХО.

Уничтожение или утилизацию продуктов детоксикации фосфорорганических отравляющих веществ планируется проводить на объектах уничтожения ХО или на предприятиях химической промышленности.

Мероприятия по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений при авариях на нефтепроводах:

Система предупредительно-профилактических мер, осуществляемая ОАОМН «Дружба», позволила избежать в течение последних лет возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области.

1) Для внутритрубной диагностики используются новейшие научные технологии.

2) В плановом порядке производятся инженерно-технические мероприятия.

3) Для снижения масштабов чрезвычайных ситуаций на водных переходах через реки проложены дополнительные резервные нитки.

4) На каждом аварийно-восстановительном пункте имеется комплект средств для сбора нефти с водных поверхностей и грунта.

В соответствии со ст. 76 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» размещение подразделений пожарной охраны должно осуществляться с учетом, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

Выделение земельных участков для размещения объектов пожарной охраны осуществляется в рамках градостроительной документации муниципального уровня (в генеральных планах муниципальных поселений и

отдельных населенных пунктов) в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01-89\*, «Нормы проектирования объектов пожарной охраны» (НПБ 101-95), №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

На соответствующей схеме (Материалы по обоснованию проекта, т.2) показаны существующие объекты пожарной охраны, а также местоположение планируемых к размещению объектов пожарной охраны в соответствии с требованиями №123-ФЗ. Перечни населенных пунктов Брянской области, находящихся за пределами нормативного времени прибытия пожарных подразделений, а также населённых пунктов, где необходимо создание пожарных депо представлены в Приложении (таблицы 6.10, 6.11)<sup>8</sup>.

Мероприятия должны осуществляться единым комплексом в течение всего расчетного срока Схемы территориального планирования.

Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий представлены на соответствующей схеме.

#### **Перечень использованных нормативных документов**

- 1) ГОСТ Р 22.0.01-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения.
- 2) ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.
- 3) ГОСТ Р 22.0.03-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- 4) ГОСТ Р 22.0.05-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- 5) ГОСТ Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий.
- 6) ГОСТ Р 22.0.07-95. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров.
- 7) ГОСТ Р 22.0.11-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения.
- 8) ГОСТ Р 22.1.06-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования.
- 9) ГОСТ Р 22.1.07-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования.
- 10) ГОСТ Р 22.1.08-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования.

---

<sup>8</sup> В соответствии с письмом Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области №6761-4-1 от 19.08.2009 г..

11) СНиП 2.06.15-85. Инженерная защита территории от затопления и подтопления.

12) СНиП 2.01.15-90. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования.